



오늘날 민주주의 사회에서는 시민의 의견을 대변할 수 있는

대표자를 선출한다. 이때 치르는 선거는 어떤 원칙을 준수해야 할까?

다양한 이해관계에 따라 갈등이나 대립이 발생할 경우 이를 어떻게 조정

해야 할까? 이 단원에서는 공정한 선거의 모습과 다양한 가치와

이익이 정치과정을 통해 조정되는 모습을 살펴보고,

우리가 살고 있는 지역의 문제를 해결할

수 있는 방법을 알아보자.



3월 9일 **대통령**

투표소가 기전정



정치과정과 시민 참여

- 1 선거와 선거 과정
- 2 정치 주체와 정치과정
- 3 지방 자치와 시민 참여



• 이 단원에서 배우고 싶은 내용을 써 보자.





선거와 선거 과정

미리보기

- 선거 ● 보통 선거 ● 평등 선거
- 직접 선거 ● 비밀 선거 ● 유권자
- 정당

생각 쑥



Q. 선거에 참여하는 사람은 어떤 자세로 투표에 임해야 할까?

1 선거의 기능과 기본 원칙은 무엇일까?

| 학습 목표 | 선거의 기능과 기본 원칙을 설명할 수 있다.

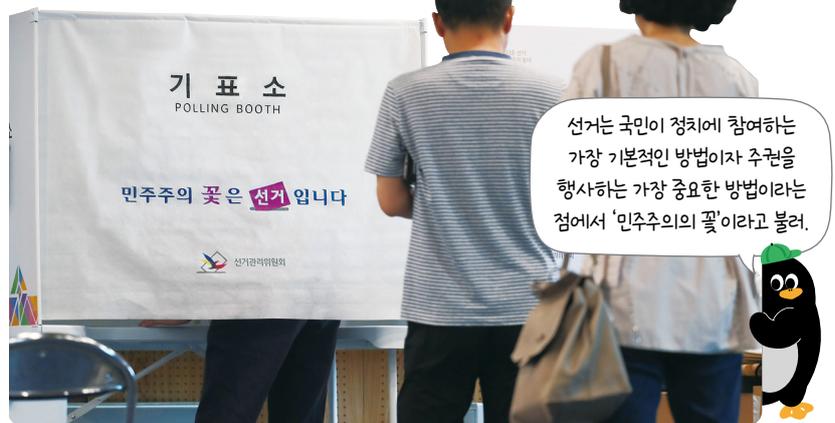
선거의 의미 오늘날 대부분의 민주 국가에서 국민은 대표를 선출하고, 선출된 대표자는 국민을 대신하여 정치를 담당한다. 이때 국민을 대신하여 정책을 결정하고 나라를 운영할 대표를 선출하는 과정을 선거라고 한다. 누가 대표로 선출되느냐에 따라 사회의 발전 방향이 달라지기 때문에 국민은 선거에 참여하여 자신의 의사가 반영되도록 노력해야 한다.

선거의 기능 선거의 가장 기본적인 기능은 국민의 요구를 반영하는 대표자를 선출하는 것이다. 국민의 지지와 동의를 얻어 선출된 대표자는 권위를 인정받아 권력 행사의 정당성을 가지고 일을 추진할 수 있다.

또한 선거는 정치적 책임을 묻는 방법이 되기도 한다. 선출된 대표자가 국민의 뜻에 어긋나는 행위를 하거나 역할을 제대로 수행하지 않을 경우, 유권자는 다음 선거에서 해당 대표자나 해당 정당을 지지하지 않음으로써 권력을 통제하고 정치인이 책임 있는 정치를 실현할 수 있도록 한다.

국민은 선거를 통해 주권자로서 정치적 의사를 표현하고 주권을 행사한다. 선거가 진행되는 과정에서 국민은 정치에 관심을 가지고, 정부가 추진한 ^{*}정책을 평가한다.

* 정책 정부나 국가기관이 공익 실현을 위해 만든 활동 방침이나 계획을 말한다.



선거의 기본 원칙 민주적이고 공정한 선거가 이루어지도록 우리나라를 비롯해서 대부분의 민주 국가들은 보통 선거, 평등 선거, 직접 선거, 비밀 선거의 원칙에 따라 선거를 실시하고 있다. **보통 선거**는 일정한 나이가 된 국민이라면 누구나 선거권을 가지는 원칙이다. **평등 선거**는 투표권자 모두가 똑같이 한 표씩을 행사하며, 한 표가 가지는 가치가 동등해야 한다는 원칙이다. **직접 선거**는 투표자 본인이 직접 투표해야 한다는 원칙이며, **비밀 선거**는 투표자 개인이 어느 후보자에게 투표했는가를 다른 사람이 알지 못하도록 비밀을 보장해야 한다는 원칙이다.



- 보통 선거
- 평등 선거
- 직접 선거
- 비밀 선거

▲ 선거의 기본 원칙

보통+ 선거와 투표

선거란 대표자를 뽑는 과정을 말하고, 투표란 유권자가 표를 행사하여 의사 표시를 하는 행위를 말한다.

역량을 키우는 활동 선거의 기본 원칙 이해하기

가 세금을 내지 않는 사람에게서는 투표권을 주지 않습니다.

나 재산이 많은 사람에게서는 더 많은 투표권을 줍시다.

다 내가 오늘 바쁜 일이 있으니까 나 대신 투표 좀 해 줘.

라 어떤 후보자에게 투표했는지 무조건 떳떳하게 공개해야지요.

1 (가)~(라)는 각각 어떤 선거의 기본 원칙에 어긋나는지 써 보자.

(가)	(나)	(다)	(라)

2 만약 위 사례들이 실제로 일어난다면 어떤 문제가 생길지 말해 보자.

3 (가)~(라)의 각 대화 내용을 선거의 기본 원칙에 맞게 바꾸어 써 보자.

(가)

(나)

(다)

(라)



- 1 국민을 대신하여 정책을 결정하고 나라를 운영할 대표를 선출하는 과정을 ()이라고 한다.
- 2 공정한 선거를 위한 기본 원칙 네 가지는?

2 선거 과정에서 유권자와 정당의 역할은 무엇일까?

| 학습 목표 | 선거 과정에서 유권자와 정당이 수행하는 활동을 조사할 수 있다.

유권자의 역할 민주 국가에서 시민들은 선거를 통해 주권을 행사할 수 있다. 이때 선거에 참여할 권리를 가진 사람을 **유권자**라고 한다. 유권자는 올바른 대표자를 뽑기 위하여 선거의 전반적인 과정에 참여해 자신의 정치적 견해를 드러내고, 유권자의 권리를 제대로 행사해야 한다. 이를 위해 자신이 가지고 있는 투표권의 소중함을 인식하고 *공약을 꼼꼼하게 비교하여 책임감 있고 성실한 후보자에게 투표해야 한다. 또한 공정한 선거가 이루어질 수 있도록 선거 과정을 감시하고, 실제로 공약이 제대로 이행되고 있는지 살펴볼 책임을 가진다.

*공약 정부, 정당, 입후보자 등이 어떤 일에 관하여 국민에게 실행할 것을 약속한 것이다.

중앙선거관리위원회

www.nec.go.kr



유권자가 후보자의 정책과 공약을 살펴볼 수 있다.

한편 최근에는 선거를 할 수 있는 나이가 18세로 낮아지면서 청소년 유권자들의 역할이 중요해지고 있다. 따라서 청소년들도 정치에 지속적으로 관심을 가지고 책임감 있는 유권자로서의 태도를 함양해야 한다.

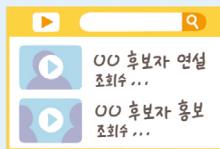
더 알아보기 **시선** 유권자도 선거 운동을 할 수 있다고?

1990년까지만 해도 우리나라에서는 후보자와 중앙선거관리위원회에 신고한 선거 사무원만 선거 운동이 가능했지만, 이후 「공직 선거법」이 몇 차례 개정되면서 지금은 일반 유권자도 선거 운동을 할 수 있게 되었다. (단, 교사 및 공무원, 18세 미만 청소년 등은 선거 운동을 할 수 없다.) 선거 운동은 평상시에 할 수 있는 선거 운동과 법정 선거 운동 기간(해당 선거 기간 개시일~선거일 전일)에 할 수 있는 선거 운동으로 나뉜다.

평상시



문자 메시지로 정당과 후보자를 응원한다.



선거와 관련한 내용의 영상을 인터넷에 올린다.



선거와 관련한 내용을 사회 관계 망 서비스(SNS)를 통해 전달한다.



선거와 관련한 내용을 자신의 블로그나 게시판에 올린다.

법정 선거 운동 기간



친구나 지인을 만나 특정 후보의 지지를 부탁한다.



전화로 정당과 후보자에 관한 응원을 부탁한다.



다수가 오고가는 공개 장소에서 말로 지지를 호소한다.



정당이나 후보자의 선거 사무원으로 활동한다.

? 이 외에 유권자가 수행하는 활동을 조사해 보자.

정당의 역할 선거 과정에서 유권자뿐만 아니라 정당도 중요한 역할을 담당한다. 정당이란 정치적 의견을 같이하는 사람들이 모인 집단으로, 선거 과정을 통해 정치권력을 획득하고자 한다. 이를 위해 *여론을 형성하고 다양한 정치적 견해를 모아서 유권자에게 정책안으로 제시한다. 또 이를 정책에 반영하여 시민의 의견을 대변할 수 있는 후보자를 추천하고, 선거에서 후보자가 당선될 수 있게 노력한다. *다원화한 현대 사회에서 정당은 선거 과정을 통해 시민의 다양한 요구를 정책으로 만들고, 시민이 적극적으로 정치에 참여하게 한다. 정당 가입 연령이 낮아지면서 선거 과정에서 다양한 연령의 목소리를 대변하는 정당의 역할이 커지고 있다.

* **여론** 사회 현상이나 정치적 문제 등에 관한 대중의 공통된 의견이다.

* **다원화** 사회 제도나 구성원의 생각이 다양해지고 복잡해지는 것을 의미한다.

보충+ 청소년의 정당 가입 정당에 가입할 수 있는 나이가 16세로 낮아지면서 청소년들도 정치에 참여하여 자신의 목소리를 낼 수 있게 되었다.

역량을 키우는 활동 선거 과정에 참여하는 정당의 활동 조사하기



1 (가)~(다)의 선거 과정에서 정당은 어떤 역할을 하고 있는지 말해 보자.

2 평소에 관심 있었던 정당의 누리집을 방문하여, 해당 정당에서 만든 청소년을 위한 공약을 조사해 보자.

정당 이름	청소년을 위한 공약

- 확인**
- 1 선거에 참여할 권리를 가진 사람을 () (이)라고 한다.
 - 2 정당은 선거 과정에서 시민들의 의견을 대변할 수 있는 후보자를 추천하고 당선될 수 있게 노력한다. (○, ×)

2

정치 주체와 정치과정

미리보기

- 정치 주체
- 시민
- 정당
- 이익 집단
- 시민단체
- 정치과정

생각속



Q. 케이블카 설치와 관련한 갈등을 해결하려면 어떻게 해야 할까?

1 다양한 정치 주체의 종류와 역할은 무엇일까?

| 학습 목표 | 정치활동에 참여하는 다양한 정치 주체의 역할을 설명할 수 있다.

정치 주체의 의미와 종류 정치활동에 참여하며 영향력을 행사하는 개인이나 집단을 정치 주체라고 한다. 현대 사회에는 다양한 정치 주체들이 정치에 참여하고 있으며, 정치 주체에는 시민, 정당, 이익 집단, 시민단체, 언론, 국가기관 등이 있다.

정치 주체의 역할 시민은 가장 기본적인 정치 주체이다. 국가기관이나 사회 관계망 서비스(SNS) 등을 통해 정치적 의견을 표출하거나 선거, 이익 집단이나 시민단체 가입, 정당 활동 등의 다양한 방법으로 정치활동에 참여해 영향력을 행사한다.

정당은 국민의 이익과 요구에 귀 기울이면서 여론을 모으고 이를 국가에 전달하여 정책에 반영하는 역할을 한다. 선거를 통해 대표자를 배출하여 정치적 이념을 실현하고자 하며, 정부 정책에 관해 비판과 건설적인 대안을 제시하기도 한다.



* 전당 대회를 통해 당원들의 다양한 의견을 모으는 정당

이익 집단은 이해관계를 같이하는 사람들이 자신의 특수한 이익을 실현하기 위해 만든 단체이다. 이들은 집단 구성원의 요구를 모아서 정책 결정자에게 제시하거나 압력을 행사하여 자신들의 이익을 실현하고자 한다. 집단의 전문 지식으로 사회문제를 해결하는 데 도움이 되기도 하지만, 지나치게 자기 집단의 이익을 추구하면 사회 혼란을 가져올 수도 있다.



* 자신의 이익을 주장하는 이익 집단

* 전당 대회 정당이 개최하는 전국적인 대의원 회의를 말한다.

시민단체는 사회문제를 해결하고자 시민들이 자발적으로 만든 단체이다. 이들은 사회 전체의 이익을 추구하고 공동체의 발전을 위해 환경, 인권, 교육 등 사회의 다양한 분야에 걸쳐 활동한다. 시민단체는



▲ 사회문제를 해결하려는 시민단체

시민의 자발적인 정치 참여를 유도하고, 여론을 형성하여 사회문제를 해결하기 위한 대안을 제시한다. 그뿐만 아니라 국가기관이 제대로 정치활동을 하고 있는지 감시하고 비판하는 역할도 한다.

언론은 신문, 텔레비전, 인터넷 등의 미디어를 통해 어떤 사실을 알리거나 여론을 형성하는 정치 주체이다. 사회 현안을 공정하고 객관적으로 보도하고, 정책에 관한 해설과 비판 등을 하며 여론 형성에 중요한 역할을 한다.

국가기관은 정책 결정이나 집행과 같이 핵심적인 권한을 가지는 정치 주체이다. 법을 만드는 입법부, 법을 집행하는 행정부, 법을 해석하고 적용하는 사법부가 대표적이다.

보충+ 이익 집단과 시민단체



영향을 끼치는 활동

독일의 사례를 통해 다양한 정치 주체의 활동 탐색하기



전 세계적으로 기후 문제를 해결하기 위한 정치 주체들의 활동이 활발하다. 2020년, 독일의 청소년 기후 운동가들과 환경 단체들은 시민의 여론을 수렴하여 소극적인 내용만 담겨 있는 「기후 보호법」에 관해 ^{*}헌법 소원을 제기하였다. 이에 헌법재판소는 현재의 법이 탄소중립 달성에 소극적이어서 미래 세대의 자유권을 제한할 여지가 있음을 인정하여 해당 법률이 헌법에 위배된다는 결정을 내렸다. 이 결정으로 독일의 국가기관인 의회와 정부는 「기후 보호법」을 개정하고, 온실가스 감축을 위해 대안을 마련하는 등의 노력을 기울이고 있다. - 『한경매거진』, 2023. 4. 21.

* **헌법 소원** 공권력에 의하여 헌법상 국민의 기본권이 침해된 경우에 헌법 재판소에 제소하여 그 침해된 기본권의 구제를 청구하는 제도이다.

- 1 밑줄 친 정치 주체들이 온실가스를 감축하려고 어떤 역할을 하였는지 위 기사에서 찾아보자.
- 2 위 사례와 같이 다양한 정치 주체들이 함께 활동한 국내외의 사례를 찾아보자. 인터넷



- 1 정치활동에 참여하며 영향력을 행사하는 개인이나 집단을 의미하는 말은?
- 2 정당, 이익 집단, 시민단체는 사회 전체의 이익을 추구하는 정치 주체이다. (○, ×)

2 정치과정이란 무엇일까?

| 학습 목표 | 정치과정의 의미와 단계를 설명할 수 있다.

정치과정의 의미 우리가 사는 사회에는 수많은 개인과 집단이 자신의 이익과 가치를 추구하며 자신에게 유리한 것을 요구하기도 한다. 따라서 많은 의견과 요구가 **표출**되면서 대립이나 갈등이 발생하기도 하는데, 이를 해결하기 위해 시민의 의견이나 요구를 정책으로 만들고 집행하는 과정을 **정치과정**이라고 한다.

정치과정의 단계 정치과정에서 개인이나 집단이 다양한 의견과 요구를 자유롭게 표현하는 것을 **이익 표출**이라고 한다. 표출된 이익은 정당, 언론 등이 요약하고 대안을 제시하는데, 이를 **이익 집약**이라고 한다. 국회와 정부는 여론을 바탕으로 **정책을 결정**하고, 정부는 결정된 **정책을 실제로 집행**한다. 정책이 집행된 후에는 시민이 정책을 평가하는 **정책 평가** 단계를 거치고, 그 결과는 다시 정치과정에 반영된다.

시민은 정치과정을 통해 자신의 의견과 요구를 정책에 반영하고, 정책에 관해 평가하면서 국가의 주인으로서 민주주의의 발전을 위해 적극적으로 참여할 수 있다.

* **표출** 걸로 드러나는 것을 말한다.

보충+ 정치과정과 정치 주체

정치과정	정치 주체
이익 표출	개인, 집단(시민단체, 이익 집단 등)
이익 집약	정당, 언론
정책 결정	국회, 정부
정책 집행	정부
정책 평가	시민



더 알아보기 사례 시민단체, '소비 기한 표시제' 도입을 촉구하다

유통 기한이 지난 식품은 문제가 없음에도 불구하고 섭취하지 않고 버려지는데, 이때 발생하는 음식물 쓰레기의 양이 무시하지 못할 정도이다. 그래서 시민단체들은 식품 폐기물을 줄이기 위해 **소비 기한 표시제** 도입을 촉구하였다. 예를 들어 우유의 유통 기한은 9~10일이지만, 소비 기한은 45~50일이기 때문에 소비 기한을 도입하면 불필요하게 낭비되는 음식물 쓰레기를 줄일 수 있는 것이다. 소비 기한 표시제 도입과 관련한 여론이 형성되자 국회는 소비 기한 표시제에 관한 시민의 의견을 모아 법률을 만들었고, 그 결과 2023년 1월부터 소비 기한 표시제가 시행되었다.

* **소비 기한** 식품 등에 표시된 보관 방법을 준수할 경우 섭취해도 안전한 기한을 말한다.

? 현재 시행 중인 소비 기한 표시제가 시민들에게 어떠한 평가를 받고 있는지 찾아보자.



▶ 소비 기한 표시제 도입을 촉구하는 시민 단체의 활동 모습

가

청소년
* 게임 셧다운제는 청소년의 자유로운 결정권을 빼앗는 것입니다.

게임 회사
게임 셧다운제는 국내 게임 산업의 결핍들이 되는 규제입니다.

학부모
하지만 아이들의 게임 중독을 막기 위해 게임 셧다운제는 필요합니다.

나

OO일보
'게임 셧다운제' 폐지 공청회 열려

트스스신문
OO정당이 '게임 셧다운제' 수정 법안 제출

다

목 **청소년 보호법 제26조 ①** 인터넷 게임의 제공자는 16세 미만의 청소년에게 오전 0시부터 오전 6시까지 인터넷 게임을 제공하여서는 아니 된다. **☞ 삭제 (2021. 12. 7.)**

게임 산업 진흥에 관한 법률 게임 산업 진흥에 관한 법률 제 12조의 3(게임 과몰입 예방 조치 등) 3호 청소년 본인 또는 법정 대리인의 요청시 게임물 이용 방법, 게임물 이용 시간 등 제한 개정 (2023. 3. 21.)

법안이 통과 되었습니다.

라

게임 셧다운제를 폐지하고, 게임 시간을 선택하여 제한할 수 있는 * 게임 시간 선택제를 시행합니다.

정부

마 **정책 평가**

Blank space for policy evaluation with a pencil icon at the bottom right.

- * **게임 셧다운제** 16세 미만 청소년의 심야 게임 이용을 제한할 수 있는 제도이다.
- * **게임 시간 선택제** 보호자가 18세 미만 청소년의 게임 시간을 선택하여 제한할 수 있는 제도이다.

1 (가)~(라)는 정치과정의 어느 단계에 해당하는지 써 보자.

(가) _____ (나) _____ (다) _____ (라) _____

2 (가)~(라)에 참여한 정치 주체를 찾아보고, 각각 어떤 역할을 했는지 말해 보자.

3 위 정책이 나의 일상생활에 어떤 영향을 미쳤는지 고려하여 (마)의 빈칸에 의견을 써 보자.



- 1 정치과정은 시민의 의견이나 요구를 정책으로 만들고 집행하는 과정이다. (○, ×)
- 2 정치과정은 이익 표출 → 이익 집약 → 정책 결정 → 정책 집행 → ()의 단계를 거친다.

3

지방 자치와 시민 참여

미리보기

- 지방 자치
- 지방 자치 단체
- 시민 참여



Q. 중앙 정부가 모든 지역의 문제를 해결하기 어려운 이유는 무엇일까?

1 지방 자치는 왜 중요할까?

| 학습 목표 | 민주주의 발전을 위한 지방 자치의 중요성을 설명할 수 있다.

지방 자치의 의미 지역마다 실정이 다르고 해결해야 할 문제도 다르다. 이 때문에 지역에서 일어나는 일을 중앙 정부를 중심으로 처리하면 각 지역의 여건이나 지역 주민의 다양한 요구를 반영하기 어려워서 지역문제를 제대로 해결할 수 없다. 그래서 지역 주민과 그들이 직접 뽑은 지역 대표들로 구성된 지방 정부가 지역의 일을 해결할 수 있도록 하는데, 이를 지방 자치라고 한다.

*** 중앙 정부** 지방 자치 제도가 있는 국가에서 주로 지방 정부와 비교하여 사용하는 말로, 국방과 외교를 비롯하여 국가 전체의 일을 처리하는 행정부를 말한다.

지방 자치의 모습



- ▶ **지방 선거** 지방 자치 단체는 별도의 지방 선거를 통해 구성되며, 중앙 정부로부터 일정 부분 독립하여 지역문제를 처리한다.
- ▶ **주민 공청회** 지역문제를 해결하는 과정에서 주민 공청회를 통해 해당 지역 주민의 의사가 반영된다.

지방 자치의 중요성 지역 주민이나 주민의 대표로 구성된 기관이 그 지역의 사무를 해결하는 지방 자치는 정치권력이 중앙 정부에 집중되는 것을 막아 권력분립을 실현한다. 또 지역 실정에 맞는 정책을 결정하고 집행하는 과정에서 지역의 일을 효율적으로 처리하여 지역 주민의 편의를 높이고, 지역사회가 발전할 수 있다. 지방 자치는 지역 주민이 정치에 참여할 기회를 확대하고 주민 의식과 책임감을 높이는 데 의의가 있다. 이러한 특징 때문에 지방 자치는 지역의 일에 자발적으로 참여하여 '풀뿌리 민주주의'를 실현하고, 주민 스스로가 지역사회의 문제를 해결하는 과정에서 민주주의를 배울 수 있는 '민주주의의 학교'로서 기능한다. 따라서 지방 자치를 잘 운영하는 것은 민주주의 발전에 중요한 밑거름이 된다.

지방 자치 단체의 구성 지방 자치를 실현하려면 자치권을 행사하는 지방 자치 단체가 필요하다. 우리나라의 지방 자치 단체는 광역 자치 단체와 기초 자치 단체로 나뉘며, 각 지방 자치 단체에는 의결 기관과 집행 기관이 있다.



○ 우리나라의 지방 자치 단체 조직도

의결 기관인 **지방 의회**는 지역에 필요한 자치 법규인 *조례를 제정하고, 지방 자치 단체가 사용할 예산을 심의하여 확정한다. 또 집행 기관이 일을 잘하고 있는지 견제하고 감시한다.

* **조례** 법령의 범위 내에서 지방 의회의 의결로 제정되어 해당 지역의 일에 적용되는 법이다.

집행 기관인 **지방 자치 단체장**은 지방 의회가 만든 조례를 실천하는 데 필요한 *규칙을 만들고 예산을 세운다. 또 지역을 위한 행정 업무를 처리한다.

* **규칙** 법령과 조례의 범위 내에서 조례를 시행하기 위한 구체적인 사무에 관하여 제정한 법이다.

역량을 키우는 활동

○○도 사례를 통해 지방 자치의 중요성 알아보기



▲ 도 의원과 도지사가 지역 주민들의 의견을 듣는다.



▲ 도 의회에서 전통문화 육성과 지원을 위한 조례를 제정한다.



▲ 도지사는 규칙을 만들고 예산을 세운다. 도 의회는 예산을 심의한다.



▲ 도지사는 예산을 집행한다. 도의회는 예산이 잘 쓰였는지 확인한다.

1 ○○도에 조례가 만들어지고 집행되는 과정에 참여한 지방 자치 단체를 찾고, 어떠한 역할을 했는지 써 보자.

의결 기관	집행 기관
✍️	✍️

2 지방 자치가 이루어지지 않았다면 ○○도의 전통문화 육성과 지원에 어떤 어려움이 있었는지 말해 보자.

3 내가 살고 있는 지역의 지방 자치 단체의 누리집을 방문하여 지방 자치 단체가 우리 지역을 위해 어떤 일들을 하고 있는지 조사해 보자. 인터넷



- 1 지역 주민과 그들의 대표가 지역의 일을 스스로 처리하는 제도를 ()이라고 한다.
- 2 지방 자치 단체에는 (의결 / 집행) 기관인 지방 의회와 (의결 / 집행) 기관인 지방 자치 단체장이 있다.

2 지역사회의 문제를 해결하기 위한 시민의 역할은 무엇일까?

| 학습 목표 | 지역사회의 문제를 해결하기 위한 다양한 시민 참여 활동을 계획할 수 있다.

주민e직접

www.juminegov.go.kr



지역 주민이 지역 사회의 문제 해결에 참여할 수 있는 온라인 플랫폼이다.

* **민원** 주민이 행정 기관에 원하는 바를 요구하는 일이다.

* **청원** 국민이 법률에 정해진 절차에 따라 권리 구제 등을 국가 기관에 요구하는 것을 말한다.

* **해임** 어떤 지위나 맡은 임무를 그만두게 하는 것이다.

다양한 시민 참여 활동 지방 자치가 잘 운영되려면 지역 주민들의 적극적인 참여가 필요하다. 지역 주민으로서 시민이 지역사회의 문제를 해결하는 가장 기본적인 방법은 **지방 선거**에 참여하는 것이다. 지방 선거에서 지역의 일을 해결할 지방 의회 의원과 지방 자치 단체장 등을 뽑는다.

또한 지역에 관한 **민원**을 제출하거나 **청원**할 수도 있고, **공청회**에 참석하여 지역문제에 관해 의견을 나누고 해결 방안을 모색할 수 있다. 그리고 인터넷이나 언론을 통해 지역문제에 관한 자신의 의견을 밝힐 수도 있다.

보다 적극적으로 지역문제를 해결할 수도 있다. 지방 자치 단체의 중요한 정책을 주민이 직접 투표로 결정하는 **주민 투표**, 선출된 지역의 대표를 소환하여 주민 투표로 해임을 결정할 수 있는 **주민 소환**, 지역에 필요한 조례를 주민이 직접 제안할 수 있는 **주민 발안**, 주민이 지역의 예산 편성 과정에 참여하여 예산의 우선순위 등을 결정하는 **주민 참여 예산제** 등이 있다.

보충+ 주민 발안

주민이 직접 조례 제정안이나 개정안, 폐지안을 제출할 수 있는 제도로 '주민 조례 제정 및 개폐 청구 제도'라고도 한다.



▲ 주민 투표 개표 현장



▲ 주민 참여 예산제

더 알아보기 사례 주민의 의지로 더 나은 지역을 만든다

○○구에 살면서 세 아이를 키우는 김 씨는 “○○구에서 아이 키우기 어떠세요?”라는 질문을 들었을 때 지역에 아이를 위한 시설이 턱없이 부족하다는 사실을 깨달았다. 이처럼 ○○구의 18세 미만 아동 비율이 △△시에서 3번째로 높은 반면, 정작 아동 돌봄을 위한 지원이나 시설은 부족하다는 문제의식을 가진 주민들은 ‘○○구 아동 돌봄 지원 조례’ 발안에 적극적으로 참여하였다. 주민들의 목소리를 담은 조례안은 의회를 통과하였고, 주민들의 필요에 의해 조례가 만들어졌다. 이는 주민 조례 발안법 시행으로 주민들이 직접 조례를 지방 의회에 제출할 수 있게 되면서 가능해진 결과이기도 하였다. ○○구 주민들은 이번 조례안 통과가 주민 참여로 만든 소중한 결과라면서 만족감을 드러냈으며, 이를 기점으로 공공 도서관 건립, 아동 복합 공간 조성 등에 박차를 가할 예정이다.



- 『부산일보』, 2023. 3. 20.

1 모둠별로 지역사회 주민으로서 해결해야 할 문제점을 찾아보고, 어떤 방법으로 문제 해결에 참여할 것인지 계획서를 써 보자.

지역사회의 문제를 조사해 보자.

<p>문제 인식</p> <p>지역 신문을 보거나 지방 자치 단체 누리집에 방문하여 지역사회의 문제 점을 한 가지 선정한다.</p>	<p>문제 분석</p> <p>견학, 인터뷰 등 다양한 방식을 활용하여 문제가 발생한 원인과 실태를 조사한다.</p>	<p>계획 수립</p> <p>민원 제기, 캠페인 등 문제 해결을 위한 구체적인 활동 계획을 세운다.</p>
---	---	--

지역사회의 문제 해결을 위한 시민 참여 계획서를 작성해 보자.

시민 참여 계획서

문제			
주제 선정 이유			
문제 분석			
참여 방법 (<input checked="" type="checkbox"/>)	민원 제기 <input type="checkbox"/>	언론 제보 <input type="checkbox"/>	
	청원 <input type="checkbox"/>	주민 발안 <input type="checkbox"/>	
	공청회 참석 <input type="checkbox"/>	기타() <input type="checkbox"/>	
활동 계획	언제	어디서	
	무엇을	어떻게	

주민 발안은 18세 이상이어야 가능하므로 선생님이나 주변 어른의 도움을 받아야 해.

2 시민 참여 계획서를 친구들과 공유하고, 시민 참여 활동의 의의를 말해 보자.

확인

1 지방 자치를 잘 운영하기 위해서는 무엇보다 시민의 적극적인 ()이 중요하다.

2 지역사회의 문제를 해결하는 가장 기본적인 방법은 지역에 필요한 조례를 주민이 직접 제안하는 것이다. (O, X)

10 단원 마무리

배운 내용 정리하기



배운 내용 글쓰기

- 선거 과정에서 유권자와 정당이 하는 역할을 각각 서술해 보자.

- 다음 정치 주체의 공통점과 차이점을 서술해 보자.
 • 시민단체 • 이익 집단

- 지방 자치를 ‘풀뿌리 민주주의’라고 부르는 이유를 서술해 보자.

배운 내용 점검하기

- 선거의 기능과 기본 원칙을 설명할 수 있나요?
 예 아니요 → 교과서 188~189쪽
- 선거 과정에서 유권자와 정당의 역할을 설명할 수 있나요?
 예 아니요 → 교과서 190~191쪽
- 다양한 정치 주체들이 참여하는 정치과정을 제시할 수 있나요?
 예 아니요 → 교과서 192~195쪽
- 지방 자치의 중요성을 이해하고 시민 참여 방법을 제시할 수 있나요?
 예 아니요 → 교과서 196~199쪽

들어가기

혼자보다는 여럿이 함께 일을 할 때 더 큰 힘을 발휘할 수 있는 것처럼, 정치적으로 원하는 정책 수립이나 개선을 요구하려면 정당으로 활동할 때 더 효과적인 결과를 가져올 수 있다. 청소년의 정당 가입 가능 연령이 16세로 낮아진 만큼 청소년의 정치 참여가 더욱 확대되었다.

활동하기

활동 방법을 보고, 정당을 만들어 정당 활동을 해 보자.

활동 방법

- 1 관심 있는 주제를 선정한다. **예** 교육, 건강, 안전, 문화, 경제
- 2 나와 비슷한 생각을 가진 친구들을 찾아 정당을 만든다.
- 3 정당에서 어떤 활동을 할지 구체적으로 계획한다.
- 4 각 모둠에서 후보자를 추천하여 선거 벽보를 만든다.
- 5 후보자가 당선될 수 있도록 유권자의 마음을 얻을 연설문을 작성한다. 그리고 후보자가 직접 연설하는 모습을 영상으로 찍고, 우리 정당의 QR코드를 만들어 학급 친구들에게 배포한다.

정당 이름	설탕경고당
추구하는 가치	일상생활에 안전한 설탕 중독과 비만을 예방하여 건강한 생활 지키기
구체적인 정책	1. 과도하게 많은 설탕이 들어간 식품에는 경고문을 붙이는 '식품 경고 표시제'를 도입한다. 2. 식품에 들어가는 설탕 허용량을 규정하여 무분별하게 사용하지 못하게 한다. 3. 설탕을 많이 먹으면 생기는 부작용과 질환을 알려 경각심을 준다.



평가하기

배운 내용을 되돌아보고, 평가해 보자. 🌟🌟🌟 우수 | 🌟🌟 보통 | 🌟 미흡

자기 평가		동료 평가	
내가 생각하는 중요한 가치가 우리 정당의 정책에 반영이 되었나요? 🌟🌟🌟	각 단계에 적극적으로 참여하였나요? 🌟🌟🌟	정당이 추구하는 가치가 공동체의 발전을 위한 것인가요? 🌟🌟🌟	구체적이고 실현 가능한 정책이 만들어졌나요? 🌟🌟🌟