

Q 지금도 우리 주변에서 다양한 사회 불평등 현상을 볼 수 있습니다.
이러한 불평등은 왜 발생하며, 어떻게 해결할 수 있을까요?

중심 용어 확인해 보기

▶ 이미 알고 있는 개념은 ✓ 표시를 하고, 서로 연결되는 사항이 있는지도 확인해 보자.

이전 학년에서 배운 내용

- 사회 정의
- 사회 불평등

이번 단원에서 배울 내용

- 사회 불평등 현상
- 사회 계층 구조
- 사회 이동
- 사회적 소수자 차별
- 성 불평등
- 빈곤
- 사회 복지
- 복지 국가
- 사회 복지 제도



사회 불평등과 사회 복지

IV

사회 불평등 현상과 사회 계층의 이해 01

다양한 사회 불평등과 해결 방안 02

사회 복지와 복지 제도 03

이 단원에서는

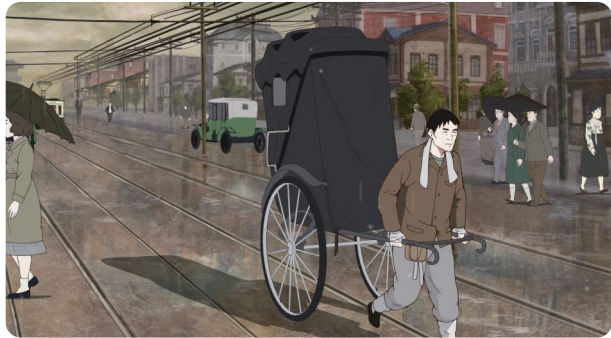
현대 사회에서 나타나는 사회 불평등 현상을 이해하는 다양한 관점을 파악한다. 또 사회 이동과 사회 계층 구조의 유형 및 특징을 살펴본다. 다양한 사회 불평등 양상을 분석하고, 공감을 바탕으로 그 해결 방안을 적극적으로 모색한다. 복지 국가의 등장과 발전에 관한 이해를 바탕으로 사회 복지의 의미를 파악하고 복지 제도의 유형과 특징을 비교한다.

사회 불평등 현상

● 학습 목표 사회 불평등 현상을 서로 다른 관점에서 비교하여 설명할 수 있다.

● **한 걸음 나아가기** 갑오개혁 이후 신분제는 폐지되고 근대화가 본격적으로 시작되었지만, 여전히 하층민들의 삶은 쉽게 나아지지 않았다. 현진건의 소설 『운수 좋은 날』은 신분제가 폐지된 1920년대를 배경으로 가족의 생계도 꾸리기 힘든 소득으로 생활하는 하층 도시 노동자의 고단한 삶을 그린다.

Q 신분제가 폐지된 이후에도 사회 불평등 현상은 왜 사라지지 않았을까?



사회 불평등 현상의 의미

어느 사회에서나 재산, 소득, 권력, 명예 등 다수의 사회 구성원이 가치를 부여하는 사회적 자원이 존재한다. 그런데 사회적 자원의 양은 한정적이어서 많이 가진 사람과 그렇지 못한 사람들 간의 수직적 위계 구조가 형성된다. 이와 같이 사회적 자원이 불균등하게 배분되어 개인과 집단이 수직적으로 서열화된 현상을 **사회 불평등 현상**이라고 한다.

● **희소성**

희소성은 사회에서 특정 재화나 서비스 사람들의 욕구를 충족할 만큼 충분하지 않다는 것을 말한다.

사회적 자원의 **희소성**으로 사회 불평등 현상은 정도의 차이는 있으나 모든 사회에서 보편적으로 나타나며, 그 사회 구성원의 가치관과 생활 양식 등에 커다란 영향을 미친다. 사회 불평등 현상은 사회적 격차가 커질수록 더욱 중요하게 다루어져야 할 사회문제이다.

📖 **도약하며 읽기** | 인물

루소의 『인간 불평등 기원론』



» 루소(Rousseau, J.-J.)

프랑스의 철학자이자 계몽 사상가인 루소는 저서 『인간 불평등 기원론』에서 인간의 불평등을 자연적 불평등과 사회적 불평등으로 구분하였다. 그는 원시 사회에서 인간의 불평등은 자연에 의해서만 정해진다고 보았다. 자연적 불평등은 연령, 체력, 정신 등의 차이에서 오는 선천적 불평등이었다. 원시 사회에서는 인간이 소속 집단 외에 서로 만날 일이 없었기 때문에 자연적 불평등은 문제가 되지 않았다. 루소는 인간이 사회를 이루고 사유 재산 개념이 등장하면서 사회적 불평등이 생겨났으며, 이것은 갈등과 폭력을 동반하는 불평등이라고 보았다.

다양한 영역에서의 사회 불평등 현상

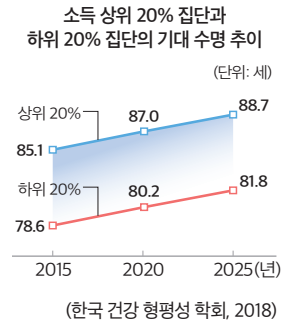
사회 불평등 현상은 개인이나 집단 간에 차등적으로 배분된 사회적 자원의 성격과 종류에 따라 다양한 영역에서 나타난다.

경제적 불평등은 일반적으로 소득과 재산의 차이로 발생한다. 소득 수준의 높고 낮음, 재산의 많고 적음으로 생기는 개인과 집단 간 불평등은 생활 수준의 불평등으로 이어진다. **정치적 불평등**은 권력의 소유와 행사의 차이로 생겨난다. 불평등하게 배분된 개인과 집단의 정치 참여 기회는 정치 활동의 결과에까지 영향을 미칠 수 있다. **사회·문화적 불평등**은 신분과 자격, 명예, 교육의 기회와 수준 그리고 지식의 소유와 같은 사회·문화적 생활 양식의 차이로 나타난다.

한편 각 영역의 불평등은 개별 영역에 국한되지 않고 다른 영역의 불평등과 상호 관련성이 있어 서로 영향을 주거나 결합하여 복합적인 불평등이 생길 수 있다. 예를 들어 교육 수준이 높으면 소득 수준이 올라가고, 소득 수준이 상승하면 권력을 획득하기 쉽다. 서구 사회에서 일부 이민자 집단이 사회적으로 배제되어 있는 상황은 다양한 불평등이 결합된 결과라고 볼 수 있다.

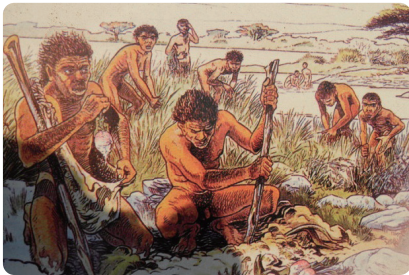
● 권력

타인의 의사와 상관없이 자신의 의사를 관철할 수 있는 힘이다. 일반적으로 이러한 힘이 정치적 기능을 위하여 조직된 것을 정치 권력이라고 한다.



도약하며 읽기 | 이해 불평등의 역사적 유형

인류 역사에서 불평등은 다양한 형태로 지속되었다. 원시 공동체 사회에서는 농업이 시작되면서 잉여 생산물에 대한 분배를 둘러싸고 불평등한 권력 관계가 형성되었다. 고대 사회에서의 불평등은 귀족이나 자유민이 노예를 소유하는 노예 제도에 기반하고 있었으며, 중세 사회에서는 유럽의 봉건제와 사람을 양반, 중인, 상민, 천민으로 구분하는 조선의 반상(班常) 제도와 같은 신분 제도가 불평등으로 나타났다. 아직도 일부 국가에서는 카스트 제도와 같은 신분 제도가 관습적으로 남아 있다. 현대 사회에서 신분 제도는 없어졌지만 재산, 권력, 명예 등 사회적 자원의 불균등한 분배로 불평등은 여전히 이어지고 있다.



» 원시 공동체 사회



» 목졸에 매인 고대 로마 노예들의 대리석 부조: 스미르나 (튀르키예), 기원후 200



» 부유한 사회와 돈의 영향을 받는 사람들의 문제점을 보여주는 다큐멘터리 영화 <풍요의 세대>, 2018

사회 불평등 현상을 바라보는 기능론적 관점

기능론적 관점은 사회의 원활한 기능을 위해 사회 불평등 현상이 필요하다고 본다. 기능론적 관점은 다양한 직업이 사회의 유지와 발전에 필요한 기능을 수행하지만 기능의 중요도에는 차이가 존재한다고 본다. 기능의 중요도가 높은 직업을 가지려면 개인은 더 많은 노력과 비용을 투입해야 한다. 노력과 비용에 대한 적절한 보상이 주어지지 않는다면 누구도 기능적으로 중요한 일을 원하지 않을 것이다.

보상의 크기는 직업의 기능적 중요성과 그 중요한 일을 담당할 인재의 희소성으로 결정되어야 한다. 차등적인 보상은 능력 있는 사람들이 더 중요하고 어려운 일을 하도록 동기를 부여하기 때문이다. 기능론적 관점에서 볼 때, 사회의 유지와 발전에 중요한 역할을 하는 자리에는 자질과 능력을 갖춘 사람을 배치해야 한다. 이를 위해서는 사회적 차원의 차등 분배가 필수적이다. 예를 들어 기업이 성과급 제도를 운영하는 것은 열심히 일한 직원에게 더욱 높은 수준의 경제적 보상을 제공함으로써 다른

직원들에게도 성과를 높이기 위한 동기를 부여하려는 목적을 가진다.

기능론적 관점에 따르면 사회 불평등은 개인의 노력과 능력이 반영된 것으로, 사회적 지위와 역할에 따라 차별적인 대우를 하는 것은 자연스러운 현상이라고 본다. 기능론은 사회 불평등의 밑바탕에 사회적 합의가 이루어져 있다고 주장한다.

① 1단원 13쪽의 사회현상을 보는 기능론 관점과 연계하여 이해할 수 있다.



» 기능론적 관점에서 프로 스포츠 선수들은 오랜 시간 노력을 통해 능력을 향상하여 경기에 큰 영향을 끼치므로 높은 소득을 얻는 것이 합당하다고 본다.

사고하며 탐구하기

블라인드 채용

비판적 사고력

블라인드 채용은 '보이지 않는다.'라는 뜻의 영어 단어 '블라인드(blind)'와 '채용'을 합친 개념이다. 나이, 성별, 학력 같은 차별적 요소를 보지 않고 직무 능력을 바탕으로 한 채용을 의미한다. 국내 민간 기업 인사 담당자 400여 명을 대상으로 조사했더니, 찬성이 51.6%, 반대가 48.4%로 나왔다. 찬성 입장에서는 균등한 고용 기회를 줄 수 있다는 이유를, 반대는 직무 전문성과 경쟁력을 판단하기 어렵다는 이유를 들었다. 온라인상에서도 반응이 엇갈린다.

'또 다른 차별이 될 수 있다.'라며 학력이야말로 노력의 결과라는 댓글이 있는가 하면 '나이와 성별에선 차별 없이 하되, 학력과 경력은 밝히는 것이 좋다.', '40대 후반이어도 능력만 있으면 된다.'라는 목소리도 있었다.

- 『YTN』, 2023. 1. 3.



발표 개인의 학력과 졸업장이 개인의 능력을 반영하는 적절한 기준이 될 수 있는지 자신의 생각을 발표해 보자.

사회 불평등 현상을 바라보는 갈등론적 관점

갈등론적 관점은 사회 불평등 현상이 보편적이지만 사회의 존속을 위해 반드시 필요한 것은 아니라는 주장이다. 또한 갈등론은 특정 직업이 기능적으로 다른 직업보다 더 중요한지를 평가하는 것은 불가능하다고 주장한다. 단지 상대적으로 권위 있고 높은 소득을 보장하는 직업들이 존재하는 것은 지배 집단이 기득권을 유지하고 강화하기 위하여 특별한 가치를 부여한 결과라는 것이다. 희소한 사회적 자원의 배분이 표면적으로는 직업의 중요도에 따라 이루어지는 것 같지만, 실제로는 지배 집단의 이익에 따라 정해진다고 본다.

게다가 특정 직업을 가질 수 있는 기회도 누구에게나 동등하게 주어지지 않을 뿐만 아니라, 개인의 능력과 노력 보다는 사회·경제적 배경에 따라 차등적으로 주어진다는 것이 갈등론의 입장이다. 따라서 갈등론의 시각에서 볼 때, 사회 불평등 현상은 사회적으로 필요한 기능을 수행한다기보다 사회적 대립과 갈등을 유발하여 사회 발전을 해친다고 여긴다.

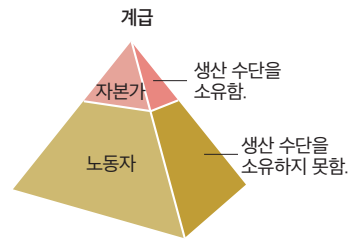
📌 I 단원 14쪽의 사회현상을 보는 갈등론 관점과 연계하여 이해할 수 있다.

도약하며 읽기 분석

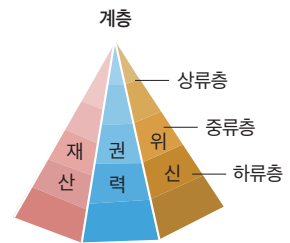
사회 불평등 현상을 바라보는 두 가지 갈등론적 관점

마르크스(Marx, K.)와 계급론·베버(Weber, M.)와 계층론

마르크스는 사회 불평등을 설명하기 위하여 일원론적 계급 이론을 제시하였다. 계급은 토지, 생산 도구, 자본 등의 생산 수단 소유 여부에 기반하여 형성된 상호 대립적 집단을 말한다. 마르크스의 견해에 따르면 자본주의 사회에서 생산 수단은 화폐 등의 형태로 나타나는 자본이며, 자본을 가진 자본가 계급은 타인의 노동력을 착취하여 이윤을 남기는 사람들이다. 반면 자신의 노동력을 팔아서 생계를 이어가는 이들은 노동자 계급이다. 결국, 계급은 소수의 자본가와 다수의 노동자 계급으로 양극화한다고 예측하였다. 이처럼 마르크스는 사회 불평등 현상이 발생하는 기본적 원인으로 생산 수단의 소유 여부라는 경제적 요인을 강조하였다.



베버는 다원론적 입장에서 자본주의 체제의 사회 불평등 현상을 설명하고자 하였다. 베버는 마르크스와 마찬가지로 사회 불평등 현상에서 경제적 요인이 중요하다는 것은 인정하였으나 다른 요인에 의해서도 사회 불평등이 생겨날 수 있다고 보았다. 사회 불평등 현상은 크게 세 가지 차원으로 바라볼 수 있는데, 경제적 불평등은 '계급'으로 나타나며 정치적 불평등은 '파당', 사회·문화적 불평등은 '신분'으로 나타난다. 그리고 이 세 가지 불평등은 각각 재산, 권력, 위신이라는 독립된 기원을 가지고 있지만 상호 영향을 주고받으며 마르크스가 생각했던 것보다 복잡한 불평등 양상이 발생한다고 보았다. 베버의 다원적 불평등 시각을 이어받은 계층론자들은 불평등의 다양한 요인과 요인 간 상호 작용을 강조하고 있다.



마르크스는 경제적 불평등이 다른 불평등의 기반이 된다고 보는 반면, 베버는 다양한 불평등 현상은 각기 다른 원인으로 인해 발생하여 서로 영향을 주고받으며 개인이 차지하는 위치가 여러 차원에서 일치하지 않을 수도 있다고 보았다.

* 파당: 이해를 같이하는 사람들의 집단을 말한다.

1 사회 불평등 현상을 바라보는 계급론과 계층론의 공통점과 차이점을 말해 보자.

🗨️ 2 두 이론 중 현대 사회의 사회 불평등 현상을 더욱 잘 설명할 수 있는 이론은 어떤 것인지 토의해 보자.

사회 불평등 현상의 균형 있는 이해



사회 불평등 현상을 이해하는 데 기능론과 갈등론 중 어느 하나의 관점만으로 접근하는 데는 분명히 한계가 있다. 기능론은 개인이 노력하고 능력을 향상시키면 사회적으로 중요한 직업을 갖는다는 점을 강조하며 사회 불평등 현상을 사회적으로 필요한 것으로 간주한다. 그래서 불평등으로 발생하는 사회적 갈등과 대립이 사회의 질서와 안정을 크게 해치는 심각한 상황이 되지 않는 한 이를 해결할 제도적 방안이 주목하지 않는다. 또한 기능론은 개인의 성취를 설명할 때 사회 구조적 요인보다 개인적 요인에 더 큰 비중을 두는 경향이 있다.

갈등론은 사회 불평등 현상이 불러오는 사회적 갈등의 성격에 대한 이해를 돕는다. 하지만 이 관점은 지배 집단의 기득권 유지에 초점을 맞추므로써 개인의 노력에 따른 적절한 보상이 사회 발전에 긍정적일 수 있다는 점을 간과할 수 있다.

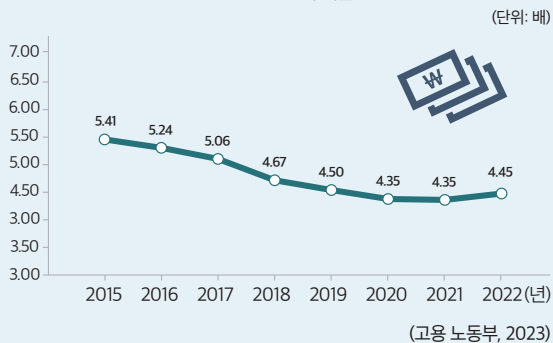
따라서 어느 하나의 관점에 치우치기보다는 두 관점의 특징을 파악하여 사회 불평등 현상을 균형적으로 이해해야 한다.

사고하며 탐구하기

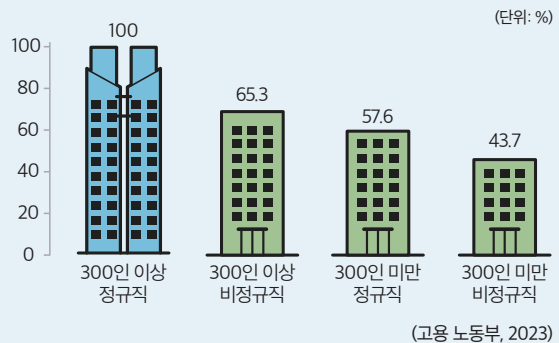
근로자 간 임금 격차

문제 해결력 및 의사 결정력

임금 5분위 배율



사업체 규모별 시간당 임금 수준



우리나라에서는 점점 근로자 간의 임금 격차는 줄어들고 있으나 대기업과 중소기업 근로자 간, 정규직과 비정규직 근로자 간의 임금 격차가 여전히 큰 것으로 나타났다. 고용 노동부의 「고용 형태별 근로 실태 조사」 결과에 따르면, 2022년 6월 기준 '임금 5분위 배율'(임금 상위 20%의 근로자 평균 임금을 하위 20%의 근로자 평균 임금으로 나눈 값)은 4.45였다. 이 수치가 클수록 근로자 간 임금 격차가 크다고 본다.

대기업으로 분류할 수 있는 300인 이상 사업체에 종사하는 정규직 근로자의 임금 수준을 100%로 설정했을 때, 같은 규모의 사업체에서 일을 하지만 비정규직인 근로자의 임금은 65.3% 수준인 것으로 나타났다. 또 같은 정규직이지만 300인 미만 사업체에서 일을 하는 근로자의 임금은 57.6% 수준에 불과한 것으로 조사되었다.

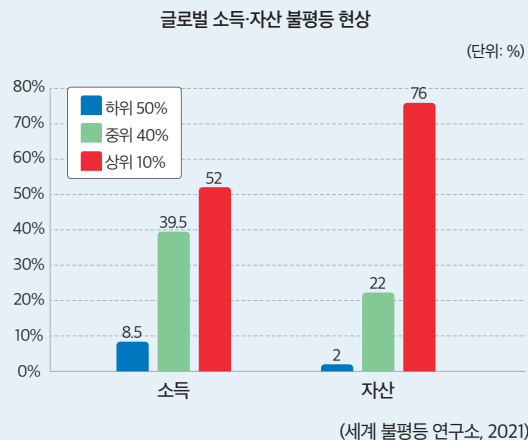
1 근로자 간, 기업 간 임금 격차가 발생하는 이유를 기능론과 갈등론의 관점에서 서술해 보자.

발표

2 임금 격차 문제를 해결하려면 어떤 사회적인 노력을 기울여야 할지 발표해 보자.

◦ 다음에 제시된 자료를 읽고 현대 사회에서 사회 불평등 수준이 어떻게 변했는지 찾아보고, 불평등 완화 방안을 생각해 보자.

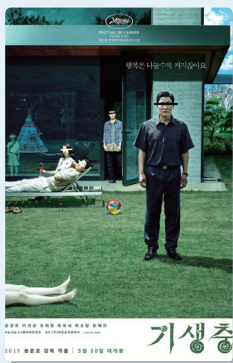
프랑스의 경제학자 피케티(Piketty, T.)는 2013년 『21세기 자본』에서 1700년대부터 2010년대까지 전 세계 20여 개 국가의 방대한 역사적 데이터를 비교·분석하여 불평등의 변화를 추적하였다. 분석 결과는 20세기 전반까지 심각했던 경제적 불평등이 1970년대 초반까지 완화되는 추세를 보이다가 20세기 후반부터 다시 악화되고 있다는 점을 보여 주었다. 피케티는 최근 노동보다 자본에 바탕을 둔 소득이 증가하였는데, 이는 부모가 자녀에게 부를 세습하는 것이 주원인이라고 보았다. 대기업과 금융권 최고 경영자는 기술과 생산성에 관계없이 때로는 보수를 직접 정하기 때문에 경제적 불평등이 심화된다고 했다.



피케티의 분석 결과를 잘 보여 주는 사건이 2011년에 일어난 ‘월가 점령 시위’이다. 2008년, 세계 금융 위기로 많은 사람들이 실업과 생활고로 고통을 받았지만, 금융 위기를 초래한 세계적인 금융 회사의 경영진은 높은 수준의 연봉과 성과급을 수령했다는 사실이 알려지면서 이에 항의하기 위해 일어난 사회 운동이다.



» 월가(Wall Street) 점령 시위



» 영화 <기생충>, 2019

우리나라에서는 2019년, 불평등 문제를 다룬 영화 <기생충>이 많은 관객에게 호응을 얻었다. 이는 우리 사회에서도 불평등 문제를 향한 높은 사회적 관심과 공감대가 형성되고 있음을 보여 주는 사례라고 할 수 있다.

토의 각종 통계 자료를 활용하여 한국 사회의 다양한 영역에서 나타나는 사회적 불평등의 변화 추이를 분석하고, 사회적 불평등 완화 방안을 토의해 보자.

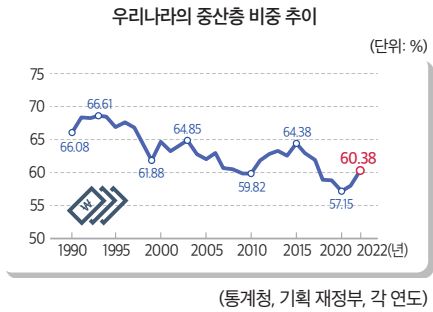
통계 자료 및 빅 데이터 자료	사회 불평등 변화 추이	불평등 완화 방안
자료 출처	▶	▶
자료 연도	▶	▶
자료 형태		

2

사회 계층과 사회 이동

▶ 학습 목표 사회 계층 구조와 사회 이동의 유형과 특징을 이해할 수 있다.

▶ 한 걸음 나아가기 '중산층'은 본래 '중간 정도의 소득 또는 재산을 가진 계층'으로, 한 사회에서 아주 어렵지도 아주 넉넉하지도 않은, 보통의 경제력을 가진 사람을 말한다. 현재 우리나라는 중산층 비중이 점점 줄어드는 추세다.



Q 중산층이 줄어들어 사회의 양극화가 심해지면 어떤 일이 일어날까?

사회 계층 구조의 유형과 특징

사회 계층 구조는 한 사회에서 희소한 사회적 자원의 불평등한 배분으로 사회 구성원 내에 위계적 층이 생긴 상태이다. 사회 계층 구조는 사회 구조로서 사회 구성원의 생활 양식과 사고방식에 커다란 영향을 미친다. 사회 계층 구조는 전체에서 각 계층 구성원이 차지하는 비율에 따라 피라미드형 계층 구조와 다이아몬드형 계층 구조로 구분할 수 있다.

피라미드형 계층 구조는 하층 구성원의 비율이 가장 높고 상층으로 갈수록 구성원의 비율이 낮아지는 형태이며 신분제에 바탕을 둔 전통 사회에서 주로 나타난다. 피라미드형 계층 구조가 나타나는 사회에서는 소수의 상층이 사회적 자원의 대부분을 독점하기 때문에 심각한 사회적 갈등이 표출될 가능성이 크다.

다이아몬드형 계층 구조는 중층 구성원의 비율이 상층과 하층에 비하여 높은 형태이며 산업 사회에서 주로 나타난다. 이는 산업화의 진행으로 전문직과 사무직 노동자의 규모가 증가하면서 하층의 비율이 줄어들고 중층의 비율이 늘어났기 때문이다. 다이아몬드형 계층 구조가 나타나는 사회에서는 두껍게 형성된 중층이 계층 간 갈등이 악화되지 않도록 완충 작용을 하여 비교적 사회적 안정성이 높다.



▶▶ 피라미드형 계층 구조

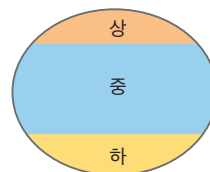


▶▶ 다이아몬드형 계층 구조

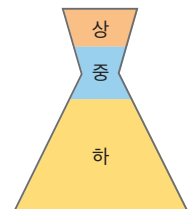
도약하며 읽기 | 이해

정보 사회와 사회 계층 구조의 변화

정보 사회가 사회 계층 구조에 어떤 영향을 줄 것인가에 대해서는 낙관론적 시각과 비관론적 시각이 존재한다. 낙관론적 시각에서는 정보 생산과 공유의 기회가 모든 이들에게 평등하기 때문에 정보의 배타적인 독점으로 발생할 수 있는 불평등을 완화해 타원형 계층 구조가 나타날 것으로 예측한다. 반면 비관론적 시각에서는 정보 생산과 공유가 소수의 기득권 계층, 대기업에만 배타적으로 이루어져 오히려 계층 간 격차를 더욱 심화시켜 모래시계형 계층 구조가 나타날 것이라고 본다.



▶▶ 타원형 계층 구조



▶▶ 모래시계형 계층 구조

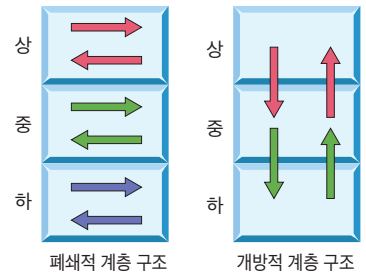
한편, 사회 계층 구조는 계층 간 이동 가능성에 따라 폐쇄적 계층 구조와 개방적 계층 구조로 구분할 수 있다.

폐쇄적 계층 구조는 계층 내 이동은 가능하나 다른 계층으로 상승 또는 하강할 수 있는 가능성이 매우 제한된 계층 구조이다. 개인의 노력과 능력보다는 태어나면서부터 주어진 귀속 지위로 계층이 결정되기 때문에 사회적 역동성이 낮다. 신분제가 뚜렷한 전통 사회에서 주로 발견된다.

개방적 계층 구조는 다른 계층으로 이동할 기회와 가능성이 열려 있는 구조이며 성취 지위를 중시한다. 신분제가 사라진 대부분의 산업 사회가 여기에 해당한다. 개방적 계층 구조를 가진 사회에서는 사회 역동성이 높게 나타난다.

계층 이동의 제도적 장벽이 존재하지 않는 산업 사회라도 부모의 사회·경제적 지위가 자녀의 계층 위치를 결정한다면, 그 사회는 개방적 계층 구조가 나타난다고 보기 어렵다. 계층 구조의 실질적인 개방성 정도는 사회와 개인에게 영향을 미친다. 개인의 노력으로 계층 상승이 가능한 사회는 개인의 성취 의욕을 향상시키고 사회에 대한 만족도를 높여 사회 통합이 잘 이루어진다. 반면 개인이 노력하고 능력이 뛰어나도 계층 이동이 어려운 사회는 개인에게 좌절감과 상대적 박탈감을 느끼게 해 사회적 갈등을 겪게 될 가능성이 크다.

따라서 현대 사회가 실질적으로 개방적 계층 구조를 갖추려면 개인에게 공정한 기회를 보장하는 다양한 제도를 마련해야 할 것이다.



▶ 폐쇄적 계층 구조와 개방적 계층 구조

귀속 지위와 성취 지위
 귀속 지위는 개인의 의지나 노력과는 무관하게 얻어지는 지위로서 아들, 딸, 신분제 사회의 귀족이나 평민 등이 이에 해당한다. 성취 지위는 학생, 회사원, 어머니와 아버지처럼 개인의 의지와 노력으로 획득한 지위를 뜻한다.

- 상대적 박탈감
 개인이 다른 사람과 비교하여 상대적으로 부족하고 결핍되었다고 느끼는 주관적 감정을 말한다.

🔍 **사고하며 탐구하기** 현대 사회에서 개천에서 용 날 확률은?

문제 해결력 및 의사 결정력

‘개천에서 용 난다.’라는 속담은 어려운 가정 환경을 극복하고 훌륭한 사람이 나올 수 있다는 의미이다. A 대학 주○○ 교수는 1990년부터 2016년까지 한국의 기회 불평등 정도를 ‘개천 용 지수’로 수치화했다. 그 결과 1990년 19.79였던 ‘개천 용 지수’는 2016년 34.82까지 높아졌다. 기회 불평등이 아니었다면 하위 20%에 해당하는 사람들이 소득 상위 20%에 진입했을 가능성이 높았으나, 결국 하위 20% 100명 중 34.82명은 그 뜻을 이루지 못했다는 의미이다. 30년도 채 안 되는 시간 동안 한국 사회에서 개천에서 용이 나는 것을 가로막는 진입 장벽이 두 배 정도로 높아졌다는 것이다.

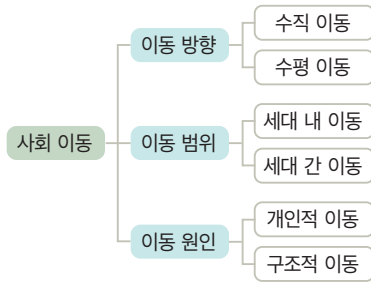


- 『한국 경제』, 2020. 10. 5.

▶ 오늘날 우리 사회는 개방적 계층 구조와 폐쇄적 계층 구조 중 어느 쪽에 가깝다고 생각하는가? 그 이유도 함께 설명해 보자.

사회 이동의 유형과 특징

» 사회 이동의 유형



사회 이동은 개인이나 집단의 계층 위치가 변화하는 현상을 가리킨다. 개방적 계층 구조를 가진 사회일수록 사회 이동이 빈번하게 일어나 사회에 활력이 넘친다.

사회 이동은 이동하는 방향에 따라 수직 이동과 수평 이동으로 구분된다. 수직 이동은 서열로 나눈 사회 계층 구조에서 계층 위치가 위로 변화하는 상승 이동과 아래로 변화하는 하강 이동이 있다. 빈곤 상태에 있던 개인이 취업 후 일정 수준의 임금을 받는 상태가 된 것은 상승 이동에 해당하며 그 반대인 경우는 하강 이동에 해당한다. 수평 이동은 같은 계층 안에서 위치가 변화하는 것이다.

사회 이동은 이동 범위를 기준으로 세대 내 이동과 세대 간 이동으로도 나눌 수 있다. 세대 내 이동은 개인의 일생 중에 계층 위치가 변화하는 것을 가리키는데, 개인이 평직원으로 회사에 입사한 뒤 승진을 거듭하여 최고 경영자의 위치까지 이동하는 것이 그 예이다. 세대 간 이동은 두 세대 이상에 걸쳐서 나타나는 계층 위치의 변화를 말한다. 일반적으로 부모와 자녀의 계층 위치를 비교하여 차이가 발생하면 세대 간 이동이 일어났다고 보며, 농업 사회에서 산업 사회로 전환하는 개발 도상국에서 흔히 발견된다.

마지막으로 이동이 일어난 원인에 따라 사회 이동을 개인적 이동과 구조적 이동으로 구분할 수 있다. 개인적 이동은 개인의 능력과 노력에 따라 계층 위치가 달라지는 것을 말한다. 구조적 이동은 전쟁, 산업화, 도시화 등 사회 변동으로 사회 구조가 변화하면서 계층 위치가 집단적으로 바뀌는 상황이다. 구조적 이동의 예로 산업 사회에서 정보 사회로 전환되면서 중간 계층이었던 제조업 노동자가 실직하여 하층으로 이동한 것을 들 수 있다.

개인적 이동

프랑스의 대문호 위고의 소설 『레 미제라블』의 주인공 장발장은 가난한 노동자이자 범죄자였으나 이후 개인적 노력으로 공상주의 시장이 되어 선행을 배운다.

구조적 이동

1894년 조선의 갑오개혁으로 신분제가 폐지되고 노비가 사라진 것은 구조적 이동에 해당한다.

🔍 사고하며 탐구하기

문화 자본과 사회 이동

문제 해결력 및 의사 결정력

자료 1 프랑스의 사회학자 부르디외(Bourdieu, P.)는 사회 이동에서 문화 자본의 중요성을 강조했다. 문화 자본은 교육, 문화적 지식과 취향, 학위 등으로 구성된다. 문화 자본의 형성을 위해서는 긴 기간 동안 부모의 경제력에 기반한 투자가 필요하기 때문에 상승 이동을 시도하는 사람들에게는 극복하기 힘든 장애물이 될 수 있다.

자료 2 미국의 중산층 집안에서 태어난 10세 게릿은 방과 후 축구팀 두 곳에서 연습하며 야구팀과 수영 팀에서도 활동한다. 집안의 하루 일정과 휴가 일정은 모두 게릿의 교육을 중심으로 짜여 있다. 반면 육체노동을 하는 아버지와 청소 대행업체에서 일하는 어머니를 둔 10세 빌리는 집에서 텔레비전을 보거나 동네에서 자전거를 탄다. 중산층 아이들이 부모가 계획한 조직적 활동을 통해 학과 외 성장을 하는 동안 노동자 계층과 빈곤층 아이들은 이웃에 사는 친구나 친척과 대부분의 시간을 보낸다. - 라루, 『불평등한 어린 시절』



토의 자료 1을 바탕으로 자료 2의 게릿과 빌리가 같은 재능을 가지고 동등한 수준의 노력을 한다면, 미래에 그들은 같은 계층에 속하게 될지 토의해 보자.

핵심 내용 확인

1 빈칸에 들어갈 알맞은 말을 써 보자. ➡ 본문 확인 143, 150쪽

- (1) 소득과 재산의 차이로 인하여 발생하는 것은 ()이다.
- (2) 권력의 소유와 행사의 차이로 발생하는 것은 ()이다.
- (3) 개인이나 집단의 계층 위치가 변화하는 현상을 () (이)라고 한다.
- (4) 신분과 자격, 명예, 교육 수준, 지식 소유와 같은 사회·문화적 생활 양식의 차이로 나타나는 것은 ()이다.

2 다음 내용을 읽고 맞으면 O, 틀리면 X로 표시해 보자. ➡ 본문 확인 145, 150쪽

- (1) 베버의 계층론은 사회 불평등의 경제적 원인만을 강조한다. ()
- (2) 마르크스의 계급론은 다차원적인 기준으로 불평등한 분배 상태를 설명한다. ()
- (3) 구조적 이동은 사회 변동으로 사회 구조가 변화하며 계층 위치가 바뀌는 현상을 뜻한다. ()

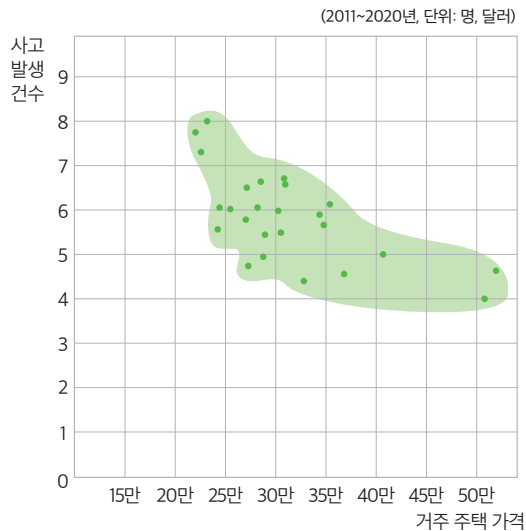
3 사회 불평등 현상을 바라보는 관점과 그에 대한 설명을 바르게 연결해 보자. ➡ 본문 확인 144~145쪽

- (1) 기능론 ● ○ 사회적 지위나 직업에는 중요도에 따른 위계 체계가 존재한다고 본다.
- (2) 갈등론 ● ⊖ 사회 불평등 현상이 지배와 피지배 관계에서 비롯된다고 본다.

깊이 있는 사고

4 다음은 어느 국가의 지역별 ‘아동 1만 명당 연간 평균 사고 발생 건수’를 조사한 통계 자료이다. 자료를 보고 물음에 답해 보자.

➡ 본문 확인 143쪽



- 『시사IN』 2021. 10. 8.

- (1) 그래프의 세로축은 아동의 사고 발생 건수이고, 가로축은 주거 가격이다. 자료를 통해 이끌어 낼 수 있는 결론은 무엇인지 말해 보자.
- (2) 해당 자료에서 경제적 불평등이 어떤 불평등에 영향을 미치는지 생각해 보자.

사회적 소수자 차별 문제와 해결 방안

📌 학습 목표 사회적 소수자 차별 문제의 양상을 파악하고, 공감을 바탕으로 해결 방안을 모색할 수 있다.

▶ 한 걸음 나아가기

다음은 가수 이적이 2020년에 발표한 노래 '돌팔매'의 가사 일부이다.

우린 제각기 다르지 모두 닳은 존재라면 외려 이상하지 우린 같을 수 없지 인생은 말하자면 그걸 알아 가기 하지만 누군가 너를 단지 다르다는 이유로 괴롭힌다면 그땐 우린 또 하나지 돌팔매 그저 모른 척할 수는 없지 Get up 같이 안고 일어나 흠을 털어 내 우린 서로들의 편이야	Hands up 다시 손을 내밀어 단단하게 잡고서 한 걸음씩 내디더 가 우린 완전히 남이지 서로의 전부를 이해할 수는 없지 우린 때론 적이지 한곳을 향해 가며 겨룰 때도 있지 하지만 누군가 너를 단지 다르다는 이유로 지우려 한다면 그땐 우린 또 하나지 돌팔매 그저 모른 척할 수는 없지
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Q 제시된 노래 가사에서, 당면한 문제에 어떻게 대처하자고 말하고 있는지 찾아보자.



사회적 소수자의 의미

한 사회 안에서는 신체적 특징, 인종, 민족, 국적, 삶의 방식, 종교 등이 사회 내 지배적 기준 및 가치와 다르다는 이유로 부당한 대우를 받으며 재산, 권력 등 사회적 자원을 불평등하게 배분받는 사람들이 존재한다. 이들을 **사회적 소수자**라고 하며, 상황이나 여건에 따라 누구든 사회적 소수자가 될 수 있다.

사회적 소수자는 단순히 집단의 규모가 작다는 이유로 정해지는 것이 아니라 **사회적 영향력**에 따라 규정된다. 따라서 사회적 소수자는 시대, 장소, 소속 집단에 따라 다르게 나타나는 상대적 개념이다. 현재 다수 집단에 속한 사람이라도 다른 나라로 이주하면 소수자가 될 수 있다. 또 시대와 사회적 특성상 같은 집단이라 하더라도 사회적 소수자로 규정되거나 그러지 않을 수 있다.

사회적 소수자의 요건

- 1 식별 가능성: 신체 또는 문화적으로 다른 집단과 구별되는 명확한 차이가 있다.
- 2 권력의 열세: 정치적·경제적·사회적으로 힘이나 세력이 약한 위치에 있다.
- 3 사회적 차별: 어느 집단의 일원이라는 이유만으로 차별 대상이 될 수 있다.
- 4 집합적 정체성: 차별을 받는 집단의 구성원이라는 의식이 있다.

▶ 도약하며 읽기 | 이해

영화 <그린북>과 사회적 소수자

영화



<그린북>은 1962년 아프리카 이민자 후손인 흑인 피아니스트 쉐리가 이탈리아 이민자 후손인 발레롱가를 운전기사로 채용하여 여전히 인종 차별이 심한 미국 남부 지역으로 공연 여행을 간 실화를 바탕으로 한 영화이다. 이 두 사람은 영화 초반에 다른 취향, 문화, 인종에서 오는 갈등을 겪는다. 하지만 상대방과의 소통과 대화로 서로를 이해하게 되면서 여행이 끝날 때쯤 다정한 친구가 된다.



영화를 보고 두 주인공이 어떤 측면에서 사회적 소수자인지 말해 보자.

사회적 소수자 차별 문제의 원인과 실태

우리 사회에서는 장애인과 여성이 사회적 소수자로 오랫동안 차별을 받아 왔다. 최근에는 국가 간 이동이 증가하면서 우리 사회에서도 다양한 이주민 집단이 생겨나고 이에 따라 결혼 이민자, 외국인 노동자, 난민 등과 같이 국적, 인종, 민족이 다르거나 이질적 문화를 이유로 차별을 겪는 집단이 늘어나고 있다. 이외에도 종교적 이유로 병역을 거부하는 사람을 향한 사회적 소수자 논란도 제기된다. 사회적 소수자를 차별하는 것은 이들을 사회적으로 배제함으로써 경제적 어려움을 겪게 하는 것은 물론이고 사회 통합을 가로막는 결과로 이어질 수 있다.

사회적 소수자의 차별은 다양한 형태로 나타난다. 여성들은 직장 구조 안에서 승진이나 업무 분담의 차별을 경험한다. 장애인들 역시 사회적 편견으로 일자리에서 차별받으며, 장애인 이동권을 온전히 보장받지 못한다. 또한 외국인 노동자에 관한 부당한 대우와 인권 침해가 여전히 일어나고 있으며, 일부 외국인들은 문화가 다르다는 이유로 차별받는 사례도 발생한다.



유리 천장

주로 여성의 고위직 진출을 가로막는 보이지 않는 장벽을 일컫는다.

• 장애인 이동권

장애인들이 모든 교통수단, 여객 시설 및 도로를 이용해 비장애인들과 차별 없이 이동할 수 있는 권리를 말한다.

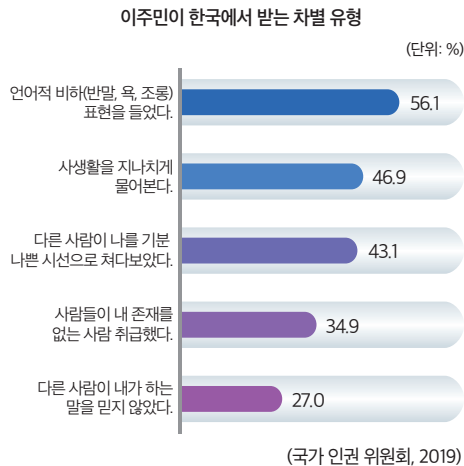
배리어 프리

고령자나 장애인 등 사회적 소수자의 사회 참여를 어렵게 만드는 심리적·물리적·제도적 장벽을 허물어 함께 살기 좋은 사회를 만들기 위한 운동 및 정책을 뜻한다.

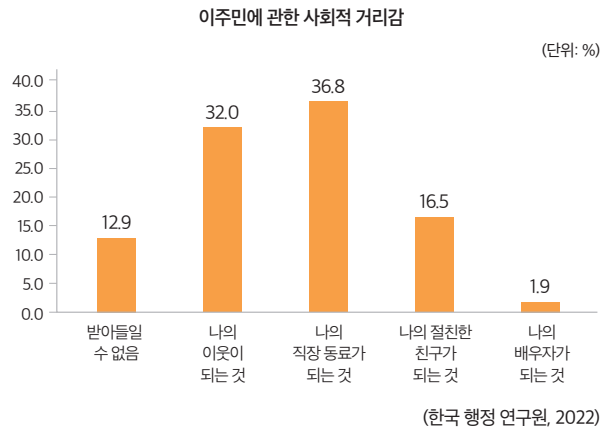
» 최근 '배리어 프리 영화'에 관한 관심이 높아졌다. 음성 화면 해설과 화자 및 대사, 음악, 소리 정보를 알려 주는 한글 자막을 넣어 상영한다.

도약하며 읽기 | 분석 | 이주민 차별 유형과 사회적 거리감

자료 ① 국가 인권 위원회는 이주민이 한국 사회에서 받는 차별 형태를 조사했다. 언어적 비하(반말, 욕, 조롱) 표현을 들었다는 응답이 가장 큰 비중을 차지했으며 사생활에 쓰는 지나친 관심 등 문화적 차이에서 비롯되는 차별 경험이 뒤를 이었다.



자료 ② 사회적 거리감은 개인과 개인, 개인과 집단, 집단과 집단 사이에 존재하는 친근하거나 소원한 감정적 거리를 의미한다. 사회적 거리감의 정도는 사회적 소수자의 사회 통합 정도를 보여 주는 지표로 활용된다.



사회적 거리감 개념을 활용하여 우리 사회에서 사회적 소수자 집단에 대한 차별이 발생하는 이유와 해당 집단에 대한 차별을 완화할 방안을 말해 보자.

혐오 표현이 사회적 소수자에게 미치는 영향
 혐오 표현은 사회적 소수자에 대한 편견 또는 차별을 확산시키거나 조장할 수 있다.

사회적 소수자 차별 문제의 해결 방안

사회적 소수자를 차별하는 상황을 개선하는 일은 공동체 구성원의 권리를 온전히 보장받도록 하는 사회적 노력이다. 그렇다면 우리 사회에 존재하는 사회적 소수자 차별 문제를 어떻게 개선할 수 있을까?

먼저 사회적 소수자가 처한 삶과 상황을 인식하고 공감함으로써 이들을 이해하는 노력이 필요하다. 사회적 소수자를 향한 인식을 개선하는 출발점은 인종, 국적, 문화, 연령 등 다양한 특성을 지닌 사람들의 상황을 이해하기 위하여 열린 자세로 소통과 교류를 확대하는 데 있다. 또한 타인에 관한 관용의 자세, 평등 의식 함양을 위한 교육의 강화가 요구된다.

사회적 소수자에 대한 차별을 막기 위해서는 법과 제도의 개선 노력도 필요하다. 그동안 우리 사회는 사회적 소수자의 차별을 금지하는 법을 도입해 왔으나 아직 이들에게 불리한 사회적 관행과 제도가 존재한다. 성별이나 신체 조건을 채용 기준으로 내세우거나 미디어에서 인종과 관련된 편견을 담은 언어 표현 등이 여전히 사용된다. 이러한 관행을 해결하기 위한 법과 제도의 개선 노력을 지속하여 다양한 소수자가 동등한 기회를 보장받을 수 있도록 해야 한다.

사고하며 탐구하기

일상생활 속 혐오와 차별적 표현

비판적 사고력

◦ 다음 글을 읽고 일상에서 만나는 혐오 표현이나 차별적 표현의 문제점을 생각해 보자.



우리 속담에는 장애 비하 표현이 많이 등장한다. 뭔가를 보고도 제대로 알아차리지 못하는 사람을 가리킬 때 ‘눈뜬장님’이라고 한다. 일부분만 알면서 전체를 안다고 생각하는 어리석음을 비유적으로 이를 때 쓰는 속담은 ‘장님 코끼리 만지기’이다. 속에 있는 생각을 남에게 말하지 못하는 사람을 두고 ‘꿀 먹은 병어리’라고 말한다. 이런 속담에 등장한 ‘장님’, ‘병어리’ 등은 모두 장애인 비하 표현인 데다 하나같이 부정적인 상황에 장애를 연관 짓는다. 어떤 상황이나 상태를 비유적으로 쉽게 표현하는데 속담만의 효용이 분명히 있다. 그런데 그것이 누군가를 향한 차별과 비하의 의미를 담고, 고정 관념을 심화시키거나 재생산한다면 굳이 써야 할 이유는 없지 않을까?

- 문화 체육 관광부, 2021

- 1 일상 속 혐오 표현과 차별적 표현을 찾아보자.
- 2 조사한 혐오 표현과 차별적 표현의 의미와 이 같은 표현을 사용하는 상황을 정리해 보자.
- 3 위에서 정리한 혐오 표현과 차별적 표현의 문제점은 무엇인지 짚어 보자.

○ 다음은 사회적 소수자 차별 금지법을 다룬 해외 사례에 관한 글이다. 우리나라의 사례와 비교하며 탐구 활동을 진행해 보자.



해외에서는 인종, 성별, 종교, 장애, 고용, 교육, 거래 등 차별 금지 영역마다 ‘개별적 차별 금지법’을 제정하거나 다양한 차별 금지 사유나 차별 금지 영역을 망라하여 ‘일반적 차별 금지법’을 입법하고 있다.

영국은 2010년 「평등법」을 제정하여 성별, 인종, 장애, 종교, 연령 등에 관한 아홉 가지 개별적 차별 금지법을 하나의 법률로 통합했다. 캐나다는 1985년 제정한 「인권법」을 통해 열세 가지의 차별 금지 사유를 포괄적으로 금지한다. 남아프리카 공화국은 일반적 차별 금지법인 「평등 증진 및 불공정한 차별 금지법」(2000)에서 열여섯 가지 차별 금지 사유를 열거하고 있으며, 이것은 이미 남아공 헌법에 명시된 차별 금지 사유(제9조 제3항)를 재확인하는 것이다.

미국은 세계 최초의 차별 금지법으로 불리는 「민권법」(1964) 제7편에서 차별 금지 사유를 인종, 피부색, 종교, 성별, 출신 국가 다섯 가지로 한정하고, 개별적으로 「고용상 연령 차별 금지법」(1967)과 「미국 장애인 차별 금지법」(1990)을 가지고 있다. 호주는 「연령 차별 금지법」(2004), 「장애 차별 금지법」(1992), 「인종 차별 금지법」(1975), 「성차별 금지법」(1984)과 같은 개별적 차별 금지법을 제정했으며 차별 시정 기구인 호주 인권 위원회의 조직과 권한을 규율하는 「호주 인권 위원회법」(1986)에서 피부색, 종교, 정치적 견해, 출신 국가·배경을 차별 금지 사유에 추가했다.

- 국가 인권 위원회, 2020

활동 1 해외 차별 금지 관련 법률을 참고하여 우리나라의 차별 금지 관련 법률과 차별 금지 사유를 조사해 보자.

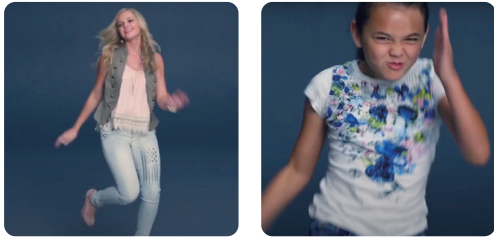
주요 차별 금지 관련 법률	차별 금지 사유

활동 2 일상생활, 학교, 직장에서 자주 경험하는 차별 사유와 대상은 무엇인지 조사하고, 이러한 차별을 개인과 해당 공동체가 어떻게 해결할 수 있을지를 모둠별로 제시해 보자.

영역	차별 사유와 대상	해결 방안
일상생활		
학교		
직장		

2 성 불평등 문제와 해결 방안

▶ 학습 목표 성 불평등 문제의 양상을 파악하고, 해결 방안을 제시할 수 있다.



▶ 한 걸음 나아가기 광고 촬영을 위해 카메라 앞에서 “소녀처럼 달려 보라.”라고 하자 사람들은 어떻게 뛰었을까? 성인 남녀와 소년들은 우스꽝스럽게 뒤통거리며 뛰었지만, 여자아이들은 같은 부탁에 그저 힘껏 달리기만 했다.

▶ P사가 2014년에 선보인 슈퍼볼 광고 '소녀처럼(#LikeAGirl)'의 두 장면이다.

Q 남자와 여자의 달리는 모습은 태어날 때 생물학적 특성으로 생겨난 것일까? 사회화의 결과일까?

성 불평등 문제의 의미

생물학적 성(sex)

태어날 때부터 남자와 여자를 구분 짓는 생물학적 또는 생리학적인 특성을 말한다.

사회적 성(gender)

남성성과 여성성으로 특징지어지며 한 사회가 기대하는 남성과 여성의 역할, 신념 체계 및 태도를 말한다.

인간은 생물학적 특징에 따라 남성과 여성으로 나눌 뿐만 아니라 사회·문화적으로 구성된 남성성과 여성성으로 구분되며 각기 다른 역할과 행동을 요구받아 왔다. 성 불평등은 성의 차이를 이유로 생겨난 제도와 관습 때문에 사회에서 동등한 권리와 기회를 보장하지 않는 것을 말한다. 이에 따라 남성과 여성 간 사회적 지위, 권력, 위신 등에서 격차가 생기는 것을 성 불평등 문제라고 한다. 전통 사회에서는 대부분 남성 중심적인 제도와 관습으로 성 불평등 문제가 발생하였지만, 현대 사회에서 성 불평등 문제는 여성뿐만 아니라 남성도 경험하는 문제로 인식한다.



성 불평등 문제는 정치, 경제, 사회·문화, 교육 등 여러 영역에서 다양하게 나타난다. 일상에서의 성차별적 언행과 태도부터 직장에서 받는 차별적 대우와 보상, 국회 의원과 고위 공직자의 수에서 나타나는 성비 불균형이 대표적인 성 불평등 문제이다.

도약하며 읽기 분석

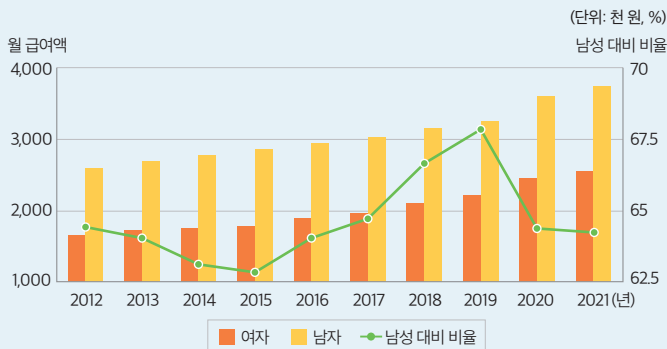
성 격차 지수(GGI)와 성 불평등 지수(GII)

구분	성 격차 지수(GGI)	성 불평등 지수(GII)
발표 기관	세계 경제 포럼(WEF)	유엔 개발 계획(UNDP)
산출 방식	남녀의 성비를 중요하게 고려	지표별 절댓값과 성비
지수 구성 요소	<ul style="list-style-type: none"> 경제 참여와 기회 교육적 성취 건강과 생존 정치 권한 	<ul style="list-style-type: none"> 모성 사망비 청소년 출산율 여성 의원 비율 중등학교 이상 교육 비율 경제 활동 참가율
수치 해석 방법	점수가 1이면 완전 평등이고, 0이면 완전 불평등으로 1에 가까울수록 평등을 의미함.	점수가 0이면 완전 평등이며, 1이면 완전 불평등으로 0에 가까울수록 평등을 의미함.

세계 각국의 성평등 수준을 비교하는 대표적인 지표 두 가지가 바로 성 격차 지수(GGI, Gender Gap Index)와 성 불평등 지수(GII, Gender Inequality Index)이다. 세계 경제 포럼(WEF)의 「2023년 세계 성 격차 보고서」에 따르면 한국의 성 격차 지수(GGI)는 0.68로 조사 대상 146개국 중 105위에 해당하며, 그 격차가 작년보다 더 높아져 성 불평등 국가라고 볼 수 있다. 유엔 개발 계획(UNDP)의 성 불평등 지수(GII)는 2022년 기준 한국이 0.067로 191개국 나라 중 15위로 아시아에서 가장 높다. 두 지수 간 차이가 극심한 이유는 GGI는 '격차'에 주목하고, GII는 '수준'에 주목하기 때문이다. GGI는 △남성 대비 여성의 건강 기대 수명, 남성 대비 여성 취학을 △유사 업무 기준 남녀 간 임금 평등 △남성 대비 여성 국회 의원 비율 등 남녀 격차를 측정한다. GII는 △모성 사망비 △청소년 출산율 △여성 의원 비율 △경제 활동 참가율 등을 근거로 유엔 회원 국가의 성 불평등 수준을 측정하는데, 우리나라는 청소년 출산율이 현저히 낮아 순위가 높은 것으로 분석된다.

- 『여성신문』 2023. 11. 13.

자료 1 남성 대비 여성 임금 비율



(고용 노동부, 2022)



남성 대비 여성 임금 비율은 남성 근로자의 임금을 100으로 볼 때 여성 근로자의 임금이 차지하는 비율을 의미해. 이 지표를 보면 남성 대비 여성 근로자의 임금 수준은 2021년 기준 64.6%이며, 이 수치는 2020년보다 0.1%포인트 감소했어.

자료 2 주요 OECD 회원국의 남녀 임금 격차

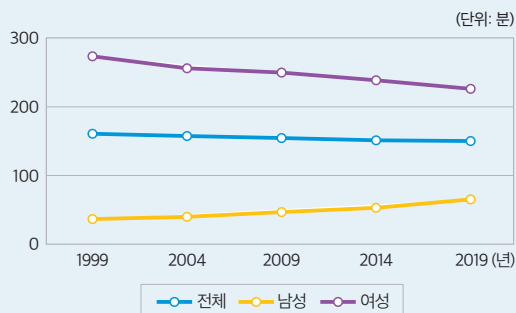
OECD 평균	한국	호주	캐나다	뉴질랜드	스웨덴	체코	일본	영국	미국
11.7	31.5	12.3	16.1	4.6	7.4	12.4	22.5	12.3	17.7

(OECD, 2022)

OECD 주요 회원국 중에서 우리나라의 남녀 임금 격차가 가장 큰 것으로 보여. 평균과 비교해 봐도 그렇고. 결국 우리나라 여성은 남성보다 31.5% 정도 임금을 덜 받는다는 뜻이니까.



자료 3 남녀 간 가사 노동 시간 추이

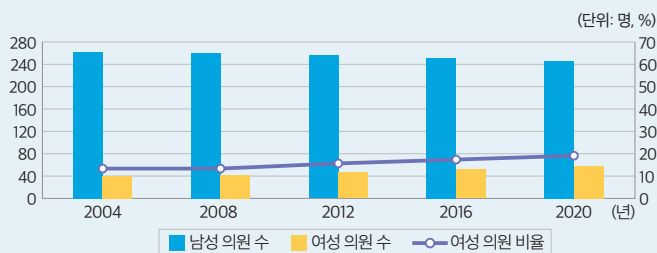


(통계청, 2020)



이 통계에서 가사 노동 시간은 20세 이상 기준 남녀가 1일 평균 가사 노동을 한 시간을 뜻해. 가사 노동에는 음식 준비, 의류 관리, 청소, 집 관리, 물품 구입, 가정 경영, 기타 집안일 등 가정 관리와 가족 돌봄이 포함되어 있어. 2019년 기준 여성과 남성의 가사 노동 시간 차이는 일평균 161분이야.

자료 4 여성 국회 의원 비율 추이



(중앙 선거 관리 위원회, 2021)

국회 의원은 지역구 국회 의원과 비례 대표 국회 의원을 모두 포함한 것으로, 2020년 기준 전체 국회 의원에서 남성 의원 수 대비 여성 의원 수의 비율은 19%야. 남성 의원 수가 243명인데 반해 여성 의원 수는 57명이야.



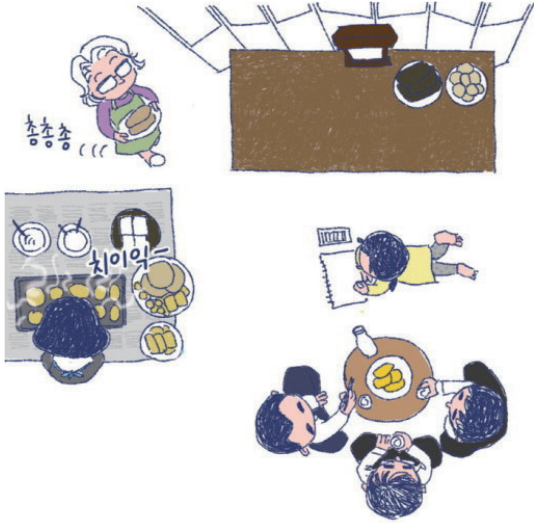
발표 1 자료 1 ~ 자료 4 와 같이 일상에서 확인할 수 있는 성 불평등 문제에 관한 통계 자료, 사례 등을 찾아 발표해 보자.

토의 2 발표한 자료, 사례 등이 성 불평등 문제와 관련하여 서로 어떤 연관성을 갖는지 모듈별로 토의해 보자.

성 불평등 문제의 원인과 실태

• 가부장제

좁게는 남성 가장이 도덕적 권위, 재산의 통제권을 독점적으로 가지고 가족 구성원을 통솔하는 가족 형태를 말하며, 넓게는 남성에게 주요한 권력이 있는 남성 중심 사회 구조를 뜻한다.



» 웹툰 『머느라기』는 아직도 일상적으로 남아 있는 가부장제의 모습을 구체적으로 보여 준다.

성 불평등 문제의 발생 원인은 여러 가지이지만, 먼저 남성 중심의 가부장적 사회 구조를 지목할 수 있다. 가부장제 아래에서 남성은 임금 노동으로 가족의 생계를 유지하는 역할을 맡고 여성은 가사와 돌봄 노동을 맡는 성별 분업이 당연시되었다. 이 같은 성별 분업은 사회로 확대되어 가족을 부양한다는 명목으로 남성이 상대적으로 좋은 일자리와 지위를 얻는 성 불평등 문제의 배경으로 자리 잡았다.

한편 성별에 따른 차별적 사회화 과정도 성 불평등 문제의 원인으로 지목된다. 사회 전반에 퍼져 있는 성역할 고정 관념은 성별에 따라 적합한 특성이나 역할이 정해졌다는 관점이다. 성역할 고정 관념은 어린 시절부터 경험해 온 부모의 양육 태도, 학교 교육, 대중 매체 등의 사회적 환경에서 형성된다. 성역할 고정 관념은 특정 성에 속한 개인의 능력을 제한하고 잠재력을 발휘하지 못하게 함으로써 성 불평등 문제를 심화시킨다.

도약하며 읽기

이해

성역할 고정 관념

사례



성역할 고정 관념은 성별에 따라 기대되는 사회적 역할이나 행동을 특정 짓고 구분하는 사고방식 또는 신념을 말한다. 서울시 가족 여성 연구 재단은 남성 조사 참여자에게 “가족 생계에 대한 책임은 남자에게 있다.” 등의 성역할 고정 관념에 기반한 질문을 한 뒤, 동의 여부를 5점 척도(1점: 전혀 동의하지 않는다, 5점: 매우 동의한다.)로 답하도록 하였다. 조사 결과, 남성의 성역할 고정 관념은 2.88점으로 여성(2.36점)보다 높았다. 또 남성 집단에서 성역할 고정 관념 점수가 높을수록 우울 정도가 큰 것으로 나타났다. 남성 청년 세대는 성역할 고정 관념이 약한 집단과 강한 집단 간에 우울 정도의 차이가 더 큰 것으로 조사되었다. 20~30대 남성 가운데 성역할 고정 관념이 약한 집단과 강한 집단의 우울 정도 점수 차이는 전체 남성 집단의 점수 차의 세 배였다. 남성 청년 세대가 성역할 고정 관념으로 받는 심리적 압박감이 기성세대에 비해 심하다는 것을 추론할 수 있다.

우리 주위의 성역할 고정 관념을 보여 주는 사례를 조사하여 말해 보자.

성 불평등 문제의 해결 방안

성 불평등 문제는 남성과 여성 모두에게 자아실현의 기회를 제한하고 가정과 사회에서 여러 갈등을 초래하므로 이를 해결하기 위해 노력해야 한다. 성 불평등 문제를 완화하려면 개인적 노력과 사회적 노력이 동시에 필요하다.

먼저 우리 사회에서 오랫동안 유지되어 온 성역할 고정 관념을 버리고 **양성평등** 의식을 길러야 한다. 가족, 기업과 같은 조직 내에서 남성과 여성이 공존하는 관계라는 인식을 갖추면서 서로의 차이를 인정하며 존중하는 자세를 가지려는 개인적 노력이 기울여야 한다.

성 불평등 문제를 해결하려면 사회적 노력도 필요하다. 우리 사회는 「양성평등 기본법」과 같이 양성평등을 강화하기 위한 법과 제도를 지속적으로 개선해 왔다. 하지만 아직도 남아 있는 가부장제적인 사회 구조를 없애기 위해서는 보다 다양한 노력이 요구된다. 첫째, 양성평등 의식을 높이고 양성평등 문화를 넓히려면 학교는 양성평등 교육을 강화하고, 대중 매체는 성차별 인식을 바로잡는 콘텐츠를 마련한다. 둘째, 평등하게 일할 권리와 기회를 보장하기 위하여 일자리에서의 성차별 관행을 개선한다. 셋째, 정치와 공공 분야에서 여성과 남성의 동등한 참여를 보장한다. 넷째, 자녀와 관련해 부모의 모성과 부성 권리를 모두 보장받을 수 있도록 **일과 가정 양립** 문화가 조성되도록 애써야 한다.

성 불평등 문제는 성차별적인 가부장제와 성역할 고정 관념이 복합적으로 작용하여 발생한다. 따라서 성 불평등 문제의 해소는 제도적 개선 노력과 인식의 개선 노력이 함께 이루어져야 가능하다.

- 양성평등
성별에 따른 차별, 편견, 비하 및 폭력 없이 인권을 동등하게 보장 받고 모든 영역에 동등하게 참여하는 것을 말한다.

성 주류화

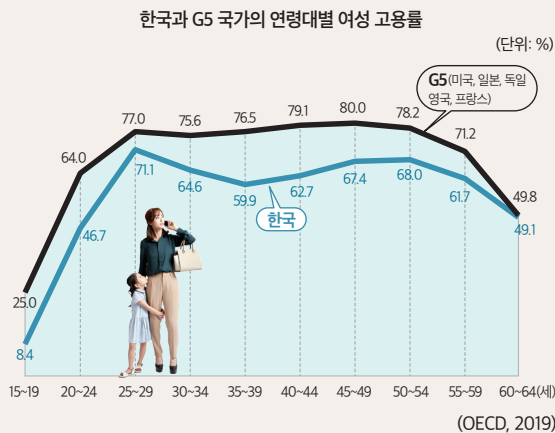
모든 공공 정책의 수립과 집행 과정에서 양성평등의 관점을 고려하여 성별에 관계 없이 정책의 수혜를 누리도록 하는 것을 말한다.

- 일과 가정 양립
근로자가 직장 생활과 임신·출산·육아를 포함한 가정생활을 조화롭게 수행할 수 있는 상태를 말한다.

사고하며 탐구하기 한국 여성의 경력 단절 현상

비판적 사고력

정보 활용 능력



한국 여성들이 20대에 취업한 뒤 30대에 경력이 단절되는 현상이 경제 협력 개발 기구(OECD) 회원국에 비해 여전히 도드라지는 것으로 조사되었다. 주요 선진국의 여성 고용률이 나이가 들어 감에 따라 포물선을 그린 것과 달리 한국은 'M' 자형으로 나타났다. 한국 경제 연구원은 한국의 2019년 여성 고용률이 57.8%로 OECD 37개국 가운데 31위로 집계되었다고 밝혔다. 연령대별 고용률을 살펴보면 한국 여성들은 30대 문턱에서 육아와 일자리 가운데 고민하다 경력을 단절을 경험하는 것으로 나타났다.

반면 미국, 일본, 독일, 영국, 프랑스 등 주요 선진국 5개 국가(G5)의 여성 고용률은 20대부터 40대까지 증가 추세를 보이다 50대에 감소하기 시작하는 '포물선(∧)' 모양이다. - 『동아일보』, 2021. 3. 19.

- 1 한국 여성의 고용률이 'M' 자형을 나타내는 이유를 찾아서 말해 보자.
- 2 여성의 경력 단절 현상을 완화하기 위한 정책을 조사하여 발표해 보자.

○ 다음은 성 중립 육아와 온라인 게임에서의 성역할과 관련된 현상에 관한 글이다. 이에 대해 생각해 보고, 탐구 활동을 진행해 보자.

자료 ①

‘성 중립’은 성별에 따라 적절한 행동 규범과 역할을 규정하는 차별에 반대하는 사상을 일컫는다. 최근 전 세계적인 성 중립 운동의 일환으로 성 고정 관념을 탈피해 자녀를 기르는 부모가 늘고 있다. 학계에 따르면 성 중립 양육 방식은 성별을 개의치 않고 자녀가 원하는 옷을 입고 원하는 놀이를 하도록 한다.

미국 노스웨스턴 대학교의 솔로몬 교수는 “성 중립적으로 자녀를 양육하면 자녀에게 더 많은 기회와 경험을 제공한다.”라고 밝혔다. 이러한 추세에 학교와 기업도 호응하고 있다. 스웨덴에서는 성 중립 유치원 두 곳이 문을 열었다. 이곳에서는 ‘소년’(boy)이나 ‘소녀’(girl) 대신 성 중립 대명사 ‘hen’을 호칭으로 사용한다. 영국에는 남학생에게 치마를 허용하는 등 성 중립 교복을 마련한 학교가 120곳이 넘는다.

- 『서울 신문』, 2019. 9. 17.



자료 ②

효정은 현실에서의 억울함이나 울분이 쌓일수록 게임에 더욱 빠져들었다. 효정이 게임에서 가장 마음에 들었던 점은 성 안을 지키는 역할과 성 밖으로 나가는 역할 간에 성별 차이가 뚜렷하지 않은 것이었다. 성 안에도 남성 캐릭터들이 많았고, 효정과 함께 정벌에 나서는 캐릭터들 중에는 여성으로 보이는 유저들도 많았다. 효정은 게임을 시작할 당시 본능적인 방어 태도로 닉네임을 ‘효정’이 아닌 ‘효승’으로 지었지만, 사실 게임에서 캐릭터의 성별은 아무런 상관이 없었다.

- 2022 양성평등 작품 공모전 대상 작품: 이수정, <최효정 님이 로그아웃하였습니다>, 2022

탐구 과정

- 1 **자료 ①** 과 같은 성 중립 운동을 학교에 적용한다면 어떻게 할 수 있을지 생각해 보자.
- 2 **자료 ②** 에서 효정이 왜 효승이라는 이름으로 게임 닉네임을 정했는지 생각해 보자.
- 토의** 3 게임 캐릭터의 성별 때문에 차별이 발생하지 않은 이유를 현실에서의 성 불평등 완화 문제 해결 방안과 연계해 토의해 보자.

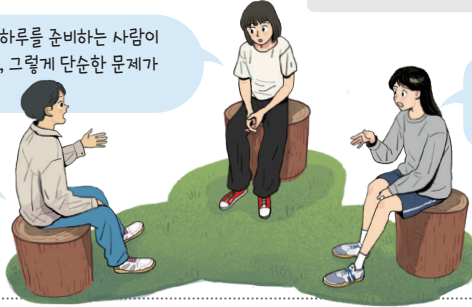
3

빈곤 문제와 해결 방안

한 걸음 나아가기

간 부지런하게 일하면 가난에서 벗어날 수 있어.

음 이른 새벽부터 하루를 준비하는 사람이 얼마나 많은데, 그렇게 단순한 문제가 아닌 듯해.



▶ 학습 목표 빈곤 문제의 양상을 파악하고, 해결 방안을 제시할 수 있다.

병 가난은 사회 구조적인 문제로 발생하는 거야. 개인이 해결할 수 없다고 봐.

Q 갑, 을, 병 세 명의 의견에 대한 자신의 생각을 이야기해 보자.

빈곤의 의미와 유형

우리 사회에는 소득이 없거나 생계 유지를 위한 최소한의 소득을 올리지 못해서 일상적인 생활을 하지 못하거나 생존까지 위협받는 사람들이 있다. 빈곤은 개인이 인간으로서 기본적인 욕구를 충족하는 데 필요한 자원이나 소득이 부족한 상태를 일컫는다. 하지만 빈곤의 정의는 기본적 욕구의 내용과 수준에 따라 변화한다.

빈곤은 크게 절대적 빈곤과 상대적 빈곤으로 구분할 수 있다. **절대적 빈곤**은 인간으로서 최소한의 생활을 유지하는 데 필요한 소득이 기준에 미치지 못하는 상태를 말한다. 우리나라에서는 **최저 생계비**를 활용하여 절대적 빈곤을 측정한다. 절대적 빈곤은 한 사회에서 생존에 필요한 최소한의 수준이 무엇인지 보여 줄 뿐, 경제적 불평등이 어느 정도 심각한지를 명확하게 보여 주지는 못한다.

상대적 빈곤은 한 사회에서 대부분의 구성원이 누리는 생활 수준에 미치지 못하는 상태를 말한다. 우리나라는 상대적 빈곤에 기반하여 빈곤 수준을 측정한다. 일반적으로 **중위 소득 50%**를 기준으로 이에 미달하면 빈곤한 상태에 있다고 판단한다. 상대적 빈곤은 부의 불평등 수준을 보여 주는 지표로 사용될 수 있다. 한 사회의 경제 수준이 높아짐에 따라 절대적 빈곤의 상황은 개선될 수 있지만, 성장의 혜택을 특정 집단에만 집중한다면 상대적 빈곤이 심화될 수 있다.

• **기본적 욕구**
인간이 생존을 위해 필수적인 것과 사회생활을 위해 기본적으로 가져야 하는 것을 말한다.

• **중위 소득**
전체 가구를 소득의 순으로 줄을 세웠을 때 한가운데에 있는 가구의 소득을 말한다.

도약하며 읽기 | 이해 세계 최초의 빈곤 조사와 절대적 빈곤



▶ 19세기 런던 거리의 노숙인 모습

체계적 빈곤 조사를 처음 시작한 사람은 영국의 부스(Booth, C.)이다. 그는 19세기 후반 당시 영국의 인구 조사 자료를 바탕으로 빈곤이 소득과 어떤 관계가 있는지 각 계층의 생활 조건을 알아보고자 했다. 1886년 조사가 시작되어 그 결과는 1889년 『런던 시민들의 생활과 노동』으로 발간되었다. 부스의 빈곤 조사는 최초로 일정 소득을 빈곤선으로 정하고, 그 이하의 사람들을 빈곤층으로 정했다는 점에서 현대의 절대적 빈곤의 기초를 제시했다고 평가받았다. 이후 부스의 업적을 이어받아 라운트리(Rowntree, S.)가 1899년 영국의 도시인 요크시를 대상으로 빈곤 조사를 실시하였다. 라운트리는 자의적으로 빈곤선을 설정했던 부스와 달리, 생물학적 욕구 충족을 위한 최저 비용을 산정하여 이를 빈곤선으로 설정함으로써 오늘날 최저 생계비 개념의 시초가 되었다.

빈곤 문제의 원인과 실태

자발적 실업과 비자발적 실업

스스로 더 나은 직장을 찾으려고 직장을 그만둔 상태를 자발적 실업이라고 하며, 자기 의사와 상관없이 경기 침체 등 여러 요인으로 실업 상황에 놓이는 것을 비자발적 실업이라고 한다.

빈곤이 발생하는 원인은 다양하다. 개인의 능력이 부족하여 사회에 적응하는 데 실패하거나 질병 등으로 소득을 상실해 나타날 수 있고, 경기 변동에 따른 비자발적 실업, 사회적 자원의 불평등한 분배와 차별 등으로 발생하기도 한다. 과거에는 게으름과 무절제 등 개인적 요인으로 빈곤 문제가 발생한다고 생각하여 개인의 태도 변화와 능력 향상을 위한 노력을 강조하였다. 그러나 현대 사회에서는 개인적 요인 못지않게 사회 구조적 요인이 빈곤 문제에 크게 영향을 미치기 때문에 사회 제도를 개선하려는 노력 또한 부각되고 있다.

빈곤은 개인에게 큰 영향을 미친다. 빈곤층은 경제적 어려움을 겪으며 심리적 우울감과 상대적 박탈감 등에 빠져 타인과 사회적 관계를 맺는 것을 힘들어한다. 빈곤층은 협소하고 비위생적인 주거 공간에서 생활함으로써 건강이 악화될 수 있는데, 치료 비용이 부담되어 진료를 받지 못하는 등 **빈곤의 악순환**에 놓이기도 한다. 경제적 어려움으로 빈곤층 가정의 자녀들이 충분한 교육의 기회를 얻지 못하여 **빈곤의 대물림** 현상이 발생할 수 있다.

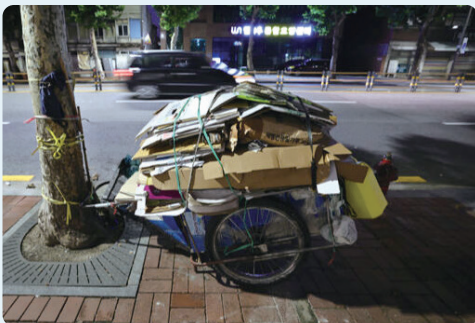
빈곤은 개인은 물론이고 사회에도 큰 영향을 미치고, 사회적으로 구성원 간의 갈등을 악화시켜 사회 통합을 저해한다. 또한 가족의 해체나 범죄의 발생과 같은 사회 불안일을 일으키는 요인이 될 수 있으며, 사회 불평등을 악화시키는 원인이 되기도 한다.

사고하며 탐구하기

빈곤의 구조적 요인

문제 해결력 및 의사 결정력

정보 활용 능력



한국의 가난한 노인은 폐지를 줍는다. 그들은 왜 폐지를 줍게 되었을까? ○○ 지역의 한 여성 노인 A 씨는 30대 중반에 남편이 세상을 떠나고 세 자녀를 키우려고 닥치는 대로 일했다. 식당 주방에서 20년을 일했고, 식당에서 번 돈으로 자녀를 교육했다. 자녀들이 결혼할 때쯤, 그녀는 집 근처에 식당을 차렸다. 식당은 그리 오래가지 않았다. 때마침 식당 건물이 있는 동네가 재개발이 되었고, 보상금 얼마를 받고 문을 닫았다. 그렇게 칠십이 넘은 그녀는 이제 먹고 살 걱정에 골목에서 폐지를 줍는다.

- 소준철, 『가난의 문법』

1 A 씨가 겪는 빈곤의 원인은 무엇인지, 개인의 의지로 해결할 수 있는지 생각해 보자.

발표 **2** 노인 빈곤 해결을 위한 우리 지역 사회의 프로그램을 조사하고, 발표해 보자.

빈곤 문제의 해결 방안

빈곤 문제를 해결하려면, 우선 빈곤 상황을 벗어나기 위한 개인의 역량을 높이는 일이 중요하다. 개인은 교육과 직업 훈련 등으로 자신의 직업 능력을 발전시키려는 의지를 가지고 노력을 기울여야 한다. 적극적으로 일자리를 찾고 저축 습관을 기르는 등 빈곤에서 벗어날 수 있는 토대를 마련하는 것이다.

물론 개인의 노력만으로는 빈곤 문제를 해결하는 데 한계가 있다. 소득이 낮은 빈곤층이 주거·교육·문화 부문 등에서 적절한 수준으로 삶의 질을 유지하지 못한다면 역량을 키울 기회조차 얻지 못해 빈곤의 악순환에 빠지게 된다. 따라서 빈곤층에 다양한 복지 정책을 실시하여 소득을 지원하고 역량 강화를 뒷받침해 주어야 한다. 빈곤층이 이웃, 공동체와 사회적 관계를 넓혀 나가서 이들이 사회 구성원으로 통합될 수 있도록 하는 것도 하나의 해결 방안이 될 수 있다.



국민 취업 지원 제도
www.kua.go.kr

국민 취업 지원 제도

국민 취업 지원 제도는 취업 지원과 연계 지원을 함께 제공해 드리는 서비스입니다.

제공 서비스

취업 지원	
취업 상담	직업 상담 검사 / 구직 방향 설정
직업 능력 향상 지원	직업 훈련, 일 경험(인턴, 직장 체험), 해외 취업 프로그램 등 연계
취업 알선	이력서 면접 클리닉 / 동행 면접

도약하며 읽기 | 분석 | 미국의 대공황과 루스벨트의 뉴딜 정책

사례

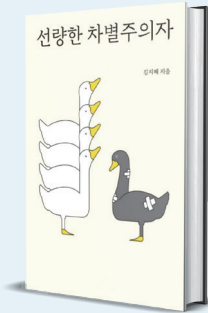
1929년 미국은 주식 시장의 대폭락과 금융 시장의 혼란, 대규모의 실직 사태로 이어지는 대공황(Great Depression)을 겪게 되었다. 직장을 잃은 1,600만 명 이상의 실업자가 길거리로 쏟아져 나왔고, 5,000개 이상의 은행이 도산했다. 수백만 가구가 집을 잃고 거리로 내몰렸다. 실업 보험, 최저 임금, 사회 보장 또는 공공 의료 보험과 같은 정부의 안전망은 어디에도 없었다. 국가의 총체적 위기에 직면한 루스벨트 대통령은 국민을 위해서 국가의 개념 자체가 새롭게 바뀌어야 한다고 보고, 뉴딜(New Deal) 정책을 시행했다. 루스벨트 대통령은 조세 정책과 사회 기반 시설 확충, 사회 안전망 구축 등과 같은 정부의 적극적 개입을 통해 공평한 사회를 만드는 것이 국가의 역할이고 핵심 임무임을 분명히 했다. 이전에 없던 새로운 제도를 만들어 그 운용과 감독의 주체로서 정부의 역할을 강조했다.



- 『중앙일보』, 2023. 8. 9.

- 1 루스벨트 대통령의 뉴딜 정책에서 빈곤의 원인을 바라보는 시각을 파악하여 말해 보자.
- 2 우리나라에서 빈곤을 해결하기 위해 시행하는 정책은 무엇이 있는지 조사해 보자.

- 다음은 일상적으로 나타나는 차별의 문제를 다룬 도서 내용이다. 우리가 놓치고 있는 차별의 모습은 무엇인지 탐구 활동을 통해 생각해 보자.



불평등과 차별에 관한 연구가 진행되면서 학자들은 평범한 사람들이 가진 특권을 발견하기 시작했다. 이것이 ‘발견’인 이유가 있다. 일상적으로 누리는 이런 특권은 대개 의식적으로 노력해서 얻은 것이 아니라 이미 가진 조건이라서 많은 경우 눈치채지 못하기 때문이다. 특권은 말하자면 ‘가진 자의 여유’로, 가지고 있다는 사실조차 느끼지 못하는 자연스럽고 편안한 상태이다.

한 가지 예를 들어 보자. 많은 사람이 적어도 한 번쯤 시외버스를 타 보았을 것이다. 사람들은 일반적으로 교통수단 탑승을 특권이라고 생각하지 않는다. 시외버스 좌석에 앉아 자신이 특권을 누리고 있다고 의식하는 사람은 거의 없을 것이다. 휠체어를 사용하는 누군가가 시외버스 탑승을 요구하기 전까지는 말이다. 시외버스에는 휠체어가 탑승할 수 있는 장치가 마련되지 않았기 때문에 차표를 사도 버스를 탈 수가 없다. 다른 사람에게는 있고 나에게는 없는 것, 시외버스를 이용할 수 있는 기회는 나에게 없는 특권이다.

나에게는 아무런 불편함이 없는 구조물이나 제도가 누군가에게는 장벽이 되는 바로 그때, 우리는 자신이 누리는 특권을 발견할 수 있다. 한국 국적을 가지고 태어난 사람은 한국에서 사는 것을 특권이라고 생각하지 않는다. 한국에서 사는 자격을 취득해야 하는 외국인이 나타나기 전까지는 말이다. 안타깝게도 이런 발견의 기회는 자주 오지 않는다. 오더라도 자신의 특권을 눈치채지 못하곤 한다.

- 김지혜, 『선량한 차별주의자』



» 최근 휠체어 탑승이 가능한 저상 시내버스가 많이 보급되고 있지만 휠체어 탑승 시설을 갖춘 시외버스의 보급률은 여전히 매우 낮은 수준이다.

- 활동 1** 내가 일상적으로 누리는 특권은 무엇이 있는지 찾아보고, 그 특권에서 배제된 사람들은 누구인지 생각해 보자.

	내가 일상적으로 누리는 특권	권리에서 배제된 사람들
예	한국 영화를 자막 없이 보는 것	외국인, 청각 장애인
1		
2		

- 활동 2** 내가 누리는 특권에서 배제된 사람들도 나와 같은 권리를 누리게 하려면 무엇이 필요할지 생각해 보자.

예	자막과 해설을 지원하는 배리어 프리 영화 도입 확대
1	
2	

핵심 내용 확인

1 빈칸에 들어갈 알맞은 말을 써 보자. ※본문 확인 156~159쪽

- (1) 성의 차이를 이유로 사회에서 남성과 여성 간 사회적 지위, 권력, 위신 등에서 격차가 생기는 것을 () 문제라고 한다.
- (2) 성 불평등 문제의 원인에는 성별 분업을 바탕으로 남성에게 상대적으로 좋은 일자리와 지위를 부여하는 ()와/과 성별 고정 관념에 바탕을 둔 ()이/가 있다.

2 다음 내용을 읽고 맞으면 O, 틀리면 X로 표시해 보자. ※본문 확인 152쪽

- (1) 사회적 소수자는 집단의 규모에 따라 결정된다. ()
- (2) 사회적 소수자는 시대, 장소, 소속 집단의 범주별로 다르게 나타나는 상대적 개념이다. ()
- (3) 현재 다수 집단에 속하는 사람이라도 시대나 사회적 특성에 따라 사회적 소수자가 될 수 있다. ()

3 빈곤의 유형과 그에 대한 설명을 바르게 연결해 보자. ※본문 확인 161쪽

- (1) 절대적 빈곤 ● ○ ㉠ 대부분의 사회 구성원이 누리는 생활 수준을 누리지 못하는 상태
- (2) 상대적 빈곤 ● ○ ㉡ 최소한의 생활을 유지하는 데 필요한 소득을 보장받지 못하는 상태

깊이 있는 사고

4 다음 난민과 외국인에 대한 인식을 보여 주는 여론 자료를 보고 물음에 답해 보자. ※본문 확인 152~154쪽



자료 ① 예멘 난민들이 2015년에 발발한 내전으로 제주도로 피신하자 한국 사회에서는 난민 허용 여부를 둘러싸고 갈등이 불거졌다. 2018년 여론 조사 기관인 리얼 미터가 제주를 제외한 전국 성인 500명을 상대로 조사한 결과에 따르면 예멘 난민 수용을 '반대한다.'는 응답은 49.1%로 집계됐다. '찬성한다.'(매우 찬성 8.0%, 찬성하는 편 31.0%)는 응답(39.0%)보다 오차 범위 밖인 10.1%포인트 앞섰다. 반대 여론으로는 난민 증가로 외국인 범죄율이 증가할 것이라는 우려가 나오고 있다. - 『아시아 경제』, 2018. 6. 25.

자료 ② 2016년 <한국 언론 학보>에 「외국인 범죄에 대한 언론 보도가 외국인 우범자 인식 형성에 미치는 영향」이라는 논문이 실렸다. 이 연구는 2011년부터 2012년까지 2년 동안 전국의 종합 일간지와 주요 텔레비전 뉴스를 대상으로 살인, 강간, 절도, 사기의 4개 범죄를 키워드로 검색하여 찾아낸 범죄 기사를 범죄자의 국적에 따라 분류하였다. 분류 결과 2만 1,866건의 범죄 기사 중 1,690건(7.7%)이 피의자가 외국인임을 명시한 기사였다. 같은 기간 경찰청 자료에 따르면 68만 6,629명이 범죄를 저질렀고 그중 6,508명(0.9%)이 외국인이었다. 한국인 범죄 중에서는 3%를, 외국인 범죄 중에서는 26%를 언론에서 보도한 것이다.

- 김승섭, 『우리 몸이 세계라면』

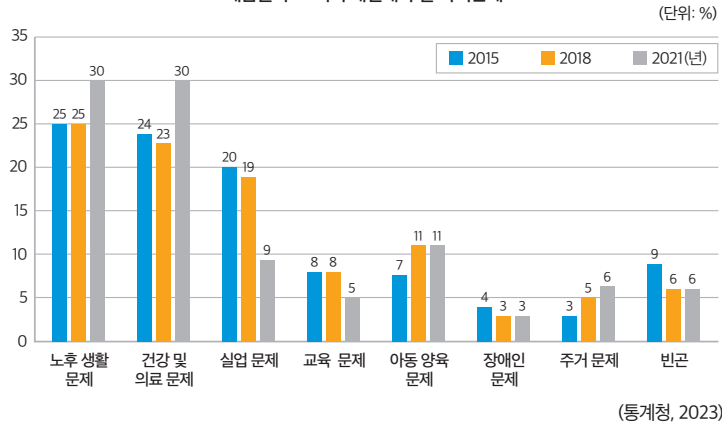
- (1) **자료 ①** 과 **자료 ②** 를 읽고 왜 사람들이 범죄율 증가를 이유로 난민 수용에 반대하게 되었는지 생각해 보자.
- (2) 언론 보도뿐만 아니라 영화나 드라마에서 외국인을 부정적인 모습으로 묘사하여 편견을 강화한 사례가 없는지 찾아보자.

복지 국가의 발전과 사회 복지 제도

▶ 학습 목표 복지 국가의 발전 과정을 이해하고, 우리나라 사회 복지 제도의 유형과 특징을 비교하여 설명할 수 있다.

▶ 한 걸음 나아가기 다음 그래프는 국가가 세금을 주로 써서 해결해야 할 사회문제에 대한 응답 비율의 변화를 보여주는 자료이다.

세금을 주로 써서 해결해야 할 사회문제



Q 국가가 이와 같은 사회문제에 대응해야 하는 이유는 무엇일까?

사회 복지의 의미

• 사회적 위험

산업 자본주의 사회에서 개인의 의지와 상관없이 구조화되어 나타나는 생활상의 위험을 말한다.

• 복지

복지는 안락하고 행복한 상태를 의미하며 높은 삶의 질이 보장되는 것을 말한다.

인간은 사회생활을 영위하면서 충족시켜야 할 **기본적 욕구**를 가지며 이러한 욕구가 충족되지 않는다면 인간다운 생활을 이어 나갈 수 없다. 하지만 개인의 의지와 상관없이 생애 주기상 질병, 장애, 노령 등으로 발생하는 빈곤으로 이러한 욕구를 충족할 수 없는 위험에 직면할 수 있다.

전통 사회에서는 가족과 공동체의 도움에 의존하여 이러한 위험에 대응하였지만, 산업 사회에서는 이와 같은 도움을 기대하기 어렵다. 또 산업 사회에서는 임금 노동의 확산에 의하여 실업, 산업 재해, 은퇴 등으로 욕구를 충족할 수 없는 **사회적 위험**이 보다 보편화되었다.

사회 복지는 사회 구성원의 기본적 욕구를 충족하여 인간다운 삶을 보장하는 권리를 제공하고, 궁극적으로 사회 통합을 달성하려는 총체적 사회 활동을 뜻한다. 정책과 제도를 통해 모든 국민의 복지 상태를 권리로 보장하고자 하는 국가를 **복지 국가**라 한다.



☞ 복지로

www.bokjiro.go.kr

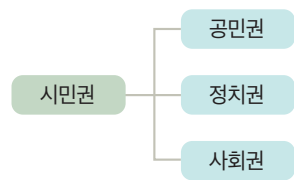
개인의 상황에 따라 유용한 복지 정보와 서비스를 찾아서 지원받을 수 있다.

도약하며 읽기 | 인물 | 사회 복지와 사회권



▶ 마셜 (Marshall, T. H.)

영국의 사회학자 마셜은 시민권이 공민권, 정치권 그리고 사회권으로 구성된다고 보았다. 서구의 역사에서 18세기에 개인의 자유를 보장하는 권리인 공민권이 등장했고, 19세기에 정치에 참여할 수 있는 권리인 정치권이 나타났으며, 20세기 들어 개인의 복지와 경제적 보장에 대한 권리로 사회권이 부각되면서 시민권이 구성되었다. 사회권은 개인이 한 사회 내에서 공동체 구성원으로서 적절한 삶을 유지할 수 있도록 국가가 보장하는 권리로, 현대 복지 제도의 사상적 밑바탕이 되었다.



복지 국가의 발전

복지 국가의 등장 원인과 발전 과정은 국가별로 차이가 있지만 공통적으로 민주주의와 자본주의에 기반한다.

18~19세기에 서구 사회는 산업 혁명과 자본주의의 발전으로 전통 사회에서 산업 자본주의 사회로 변화하였다. 이 당시에는 '최소의 국가가 최선의 국가'라는 생각에 바탕을 둔 자유방임주의에 기초하여 빈곤 문제의 원인과 해결의 책임이 개인에게 있다고 여겼다. 하지만 자본주의의 구조적 문제로 경기 순환에 따른 대량 실업의 문제가 주기적으로 발생하였고, 임금 근로자들은 열악한 근로 환경과 낮은 임금 때문에 빈곤과 질병이 계속되는 생활 환경으로 고통을 받았다.

이에 따라 자본주의의 구조적 한계에서 발생하는 사회문제를 완화하고 시민들의 행복과 이익을 증진하려면 국가의 적극적인 개입이 필요하다는 복지 국가 개념이 등장하였다. 19세기 후반부터 독일과 영국을 중심으로 형성되기 시작한 복지 국가의 모습은 제2차 세계 대전 이후 현재의 모습으로 완성되었다. 1942년 발간된 영국의 베버리지 보고서는 현대 복지 국가의 방향을 제시하였다.

• 자유방임주의

개인의 경제 활동의 자유를 최대한 보장하고, 국가의 개인에 대한 간섭을 가능한 한 배제하려는 경제 사상을 말한다.

• 베버리지 보고서

베버리지(Beveridge, W.)는 1942년에 작성한 보고서, 「사회 보험과 관련 서비스」를 통해 영국이 제2차 세계 대전 이후에 나아가야 할 복지 국가의 방향을 제시하였다. 보고서에서 공핍, 질병, 무지, 불결, 나태를 다섯 가지 악으로 규정하고 국가가 사회 보험을 통해 이에 대응하고 공공 부조, 사회 서비스를 더불어 도입해야 한다고 주장했다. 베버리지 보고서에 기반하여 영국은 이른바 '요람에서 무덤까지'로 일컬어지는 복지 국가로 나아갈 수 있었다.

🔍 사고하며 탐구하기

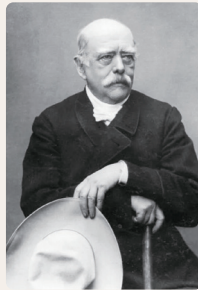
사회 복지 제도의 역사: 빈민법과 비스마르크형 사회 보험

정보 활용 능력



▶▶ 엘리자베스 1세(Elizabeth I)

1601년 영국의 엘리자베스 1세에 의하여 완성된 빈민법(the poor law)은 역사상 최초로 빈민 구제의 책임이 국가에 있다는 점을 인식하고, 세금으로 국가 재정을 유지하며 전문 관료가 선발한 빈민을 지원하는 체계를 갖추었기 때문에 사회 복지 제도의 기원으로 여겨진다. 하지만 빈민법은 국가가 사회 통제의 차원에서 도입한 제도로 빈민을 억압하고 통제했다는 한계가 있다. 그럼에도 빈민법은 300여년 동안 영국 복지 제도의 근간을 이루었다.



▶▶ 비스마르크(Bismarck, O.)

독일은 세계 최초로 사회 보험 제도를 도입한 국가이다. 19세기 독일 통일의 주역인 수상 비스마르크가 최초로 사회 보험 제도를 도입한 것은 급격한 산업화로 근로자들의 생활 여건이 악화하는 데 대응함으로써 급진적 사회주의 운동을 차단하기 위한 목적이었다. 하지만 비스마르크에 의한 복지 국가의 출범은 국가의 복지 책임이라는 쟁점이 전 유럽으로 확산하는 계기를 마련했다.

사회 보험의 도입 연도

국가	산재 보험	연금 보험	의료 보험	실업 보험
독일	1884	1889	1883	1927
스웨덴	1901	1913	1910	1931
영국	1897	1908	1911	1911
미국	1908	1935	1965/2010	1935

▶▶ 근대 이전의 우리나라 역사에서 복지 역할을 하였던 제도는 무엇이 있었는지 찾아보자.



» 앤더슨(Esping-Anderson, G.)

서구 사회는 정치적·사회적 환경과 역사적 배경에 따라 서로 다른 복지 국가를 만들어 왔다. 덴마크의 사회학자인 앤더슨은 국가가 제공하는 복지가 생활에 충분한 수준인지를 나타내는 탈상품화와 복지의 불평등 완화 기능을 나타내는 계층화를 기준으로 자유주의 복지 국가, 보수주의 복지 국가, 사회 민주주의 복지 국가로 구분하였다.

자유주의 복지 국가에서는 복지 제도의 사회 불평등 완화 효과가 작으며, 빈곤층에 대한 소득 지원을 목적으로 하는 복지 제도가 복지 국가의 간격을 이룬다. 복지 대상을 선정하는 자격 기준이 엄격하기 때문에 복지 대상자를 향한 사회적 낙인의 발생 가능성이 있다. 자유주의 복지 국가의 대표적 국가는 미국과 오스트레일리아 등이 있다.

보수주의 복지 국가는 국가가 근로자의 실업, 산업 재해, 질병 등에 대비하기 위하여 운영하는 보험 제도가 복지 제도의 간격을 이룬다. 강제 가입이 원칙인 이러한 보험 제도는 근로자와 고용주가 납부하는 보험료와 국가의 기여로 운영된다. 보수주의 복지 국가의 사회 불평등 완화 효과는 자유주의 복지 국가와 사회 민주주의 복지 국가의 중간 정도이다. 보수주의 복지 국가의 대표적 국가는 독일과 프랑스 등이다.

사회 민주주의 복지 국가는 복지를 개인의 사회적 권리로 이해하며 이러한 권리를 보장하는 것이 국가의 역할이라고 본다. 따라서 사회 민주주의 복지 국가들은 복지의 대상을 빈곤층에 한정하지 않고, 모든 시민을 대상으로 하는 원칙을 지닌다. 제공되는 복지도 시민들의 생활에 충분한 수준을 유지하고 있다. 사회 민주주의 복지 국가들은 교육, 보육, 돌봄 등 시민들이 생활에 필요로 하는 서비스를 중심으로 한 복지 제도가 중심이고, 일반 조세로 운영된다. 이러한 복지 제도는 사회 불평등 완화 효과가 높다. 사회 민주주의 복지 국가의 대표적 국가는 북유럽의 스웨덴, 노르웨이, 핀란드 등이다.

• 탈상품화

복지 국가의 급여가 하나의 권리로 지급되어 개인이 노동 시장에 의존하지 않고 생계를 유지할 수 있는 상태로, 탈상품화가 높을수록 사회권의 보장 수준이 높다.

• 계층화

복지 국가의 급여로 기존의 사회 계층이 고착화되는 것을 의미하며, 복지 급여의 소득 재분배 효과가 낮으면 계층화가 높다.

탈상품화를 좀 더 쉽게 이해한다면 우리나라의 고용 보험에서 '실업 급여'를 예로 들 수 있을 듯해. 또 정년퇴직 후 연금을 받는 것도 해당돼.



그리고 계층화는 우리가 4단원 초반에 배웠던 사회적 자원의 회소성과도 연결할 수 있어. 결국 자원이 불평등하게 배분되고, 개인과 집단이 서열화된다는 뜻이니까.

구분	자유주의 복지 국가	보수주의 복지 국가	사회 민주주의 복지 국가
주요 복지 대상	빈곤층	근로자	모든 시민
급여 조건	자산 조사	지위 및 고용	사회권
복지 제도의 충분성	낮음	중간	높음
사회 불평등 완화 효과	낮음	중간	높음
주요 국가	미국  오스트레일리아  등	독일  프랑스  등	스웨덴  핀란드  등

1 복지 국가 유형에 기반하여 우리나라의 복지 국가 성격을 생각해 보자.

발표 2 각 복지 국가 유형이 가지는 장단점을 조사하여 발표해 보자.

사회 복지 제도의 유형

사회 복지 제도의 구성은 다양하다. 우리나라의 사회 복지 제도는 **사회 보장 제도**를 중심으로 구성되었다. 사회 보장 제도는 질병·장애·노령·실업 등의 사회적 위험으로부터 모든 시민을 보호하고 빈곤을 해소하며 삶의 질을 향상시키기 위하여 제공되는 복지 제도를 말한다. 사회 보장 제도는 크게 **공공 부조, 사회 보험, 사회 서비스**로 구분할 수 있다.

공공 부조 국가와 지방 자치 단체의 책임하에 생활을 유지할 능력이 없거나 생활이 어려운 국민의 최저 생활을 보장하고 자립을 지원하기 위한 제도이다. 우리나라의 대표적인 공공 부조로는 국민 기초 생활 보장 제도, 의료 급여, 기초 연금 등이 있다.

공공 부조는 이미 발생한 어려움에 대한 사후 조치의 성격을 지닌다. 국민들이 납부한 세금을 재원으로 하며, 소득 및 재산이 일정 수준 이하인 계층에 무상으로 지원하므로 소득을 재분배하는 효과가 크다. 우리나라에서는 상대적 빈곤 개념에 근거하여 공공 부조 대상자를 선별하며 금전적 지원을 중심으로 현물을 제공한다. 공공 부조는 사회적 지원이 필요한 이들을 대상으로 제한적인 복지를 제공한다는 점에서 사회적 동의를 얻기는 쉬우나 대상자 선정 과정에서 부정적 낙인이 발생할 수 있다.

» 기초 연금

생활이 곤란한 만 65세 이상 노인에게 매월 일정액의 연금을 지급하여 노후 생활 안정에 도움을 주고자 하는 목적을 가진 복지 급여이다.



• 현물

재화 혹은 서비스를 말한다.

도약하며 읽기

이해

한국의 공공 부조 제도: 기초 생활 보장 제도

수급 자격

1. 보장 가구의 소득 인정액이 급여 종류별 선정 기준 이하인 경우이다.
2. 일부 급여의 경우 부양 의무자가 없거나 부양 의무자(1촌 직계 혈족 및 배우자)가 있어도 부양 능력이 없거나 또는 부양을 받을 수 없는 자에 한한다.

수급 신청 원칙

- 신청주의: 수급권자 가구의 가구원 및 그 친척, 기타 관계인이 신청할 수 있다.

주요 급여 종류

1. 생계 급여: 수급자에게 의복, 음식물 및 연료비와 그 밖에 일상생활에 기본적으로 필요한 금품을 지급하여 생계를 유지하게 하는 것이다.
2. 의료 급여: 수급자에게 건강한 생활을 유지하는 데 필요한 각종 검사 및 치료 등을 지급하는 것이다.
3. 주거 급여: 수급자에게 주거 안정에 필요한 임차료, 수선 유지비, 그 밖의 현물을 지급하는 것이다.
4. 교육 급여: 수급자에게 입학금, 수업료, 학용품비, 그 밖의 현물을 지급하는 것이다.

기초 생활 보장 제도 변화

기초 생활 보장 제도 시행 이전 생활 보호 제도

- 근로 무능력 빈곤층이 주요 대상
- * 아무리 빈곤해도 18세 이상, 65세 미만의 실업자는 대상에서 제외



2000년 기초 생활 보장 제도 도입

- 권리로서의 복지를 제도적으로 구현
- * 외환 위기 이후, 그간 선언적으로 규정되었던 「헌법」 제34조에서의 '인간다운 생활을 할 권리'와 「사회 보장 기본법」 제2조의 '최저 생활의 보장'의 내용을 구체적으로 실현



부양 의무자 기준 단계적 폐지

- 사회권적 기본권으로서의 국민 생활 최저선(national minimum) 완성

» 사회 보험

가입 방법	강제 가입
보험료 산정 기준	소득 수준
보험 급여	필요에 따른 균등 급여
보험료 징수	법률에 의한 강제 징수

사회 보험 국민에게 미래에 발생할 수 있는 상해, 질병, 노령, 실업, 사망 등의 사회적 위험을 보험의 방식으로 대처함으로써 국민의 건강과 소득을 보장하는 제도이다. 우리나라의 사회 보험에는 국민연금, 국민 건강 보험, 고용 보험, 산업 재해 보상 보험, 노인 장기 요양 보험 등이 있다.

사회 보험은 민간 보험과 같이 미래의 위험에 대비하는 예방적 성격을 지니지만 민간 보험과 달리 강제 가입이 원칙이다. 사회 보험은 기본적으로 가입자 개인과 정부, 기업이 공동으로 재원을 마련한다. 또 개인은 재산 및 소득 등 경제적 능력에 따라 보험료를 부담하지만, 사회적 위험이 발생했을 때 가입자 간 비슷한 수준의 보험 급여를 지급하므로 소득 재분배 효과도 어느 정도 지닌다. 그러나 경제적 사정으로 보험료를 납부하지 못하면 충분한 보장을 받을 수 없는 한계가 있다.

사회 서비스 국가, 지방 자치 단체 및 민간 부문의 도움이 필요한 모든 국민에게 복지, 보건 의료, 교육, 고용, 주거, 문화, 환경 등의 분야에서 인간다운 생활을 보장하는 복지 제도를 말한다. 대표적으로 상담, 재활, 돌봄, 정보의 제공, 관련 시설의 이용, 역량 개발, 사회 참여 지원 서비스 등이 있다.

도약하며 읽기 | **이해** | **우리나라의 사회 보험**

우리나라의 사회 보험 제도는 서구 복지 국가의 4대 사회 보험인 국민 건강 보험, 국민연금, 산업 재해 보상 보험, 고용 보험에 더하여 노인 장기 요양 보험으로 구성된다. 가장 먼저 도입된 사회 보험은 1964년에 도입된 산업 재해 보상 보험이다. 의료 보험은 1977년에 대기업과 공공 기관을 중심으로 도입되어 오다가 2000년, 전 국민을 대상으로 한 국민 건강 보험으로 개편되었다. 국민연금은 1988년에 본격적으로 시행되었으며, 실업 보험은 우리나라에서 고용 보험이라는 명칭으로 1995년에 도입되었다. 또한 고령 인구의 돌봄 수요가 증가하자 사회적으로 대응하기 위하여 노인 장기 요양 보험이 2008년에 등장하였다.

사회 보험 제도	사회적 위험	시행 연도
 산업 재해 보상 보험	산업 재해로 인한 부상, 질병, 사망	1964년
 국민 건강 보험	질병	1977년 의료 보험 도입 2000년 전 국민 건강 보험 도입(개편)
 국민연금	노령, 장애, 사망	1988년
 고용 보험	실업, 고용 불안	1995년
 노인 장기 요양 보험	노인성 질환에 의한 장기 요양 보호	2008년

사회 서비스는 좁은 의미로 노인, 아동, 장애인 등을 대상으로 한 보육 및 돌봄 서비스를 말하며 사회 복지 서비스라고 부르기도 한다. 노인 돌봄 서비스, 장애인 활동 지원, 산모·신생아 건강 관리 지원, 일자리 지원 등이 이에 속한다. 최근에는 국가가 일부 계층을 대상으로 제공하는 사회 복지 서비스에서 국가와 더불어 비영리 기관과 지역 사회가 서비스 생산과 공급을 담당하여 모든 국민의 기본적 욕구에 대응하는 사회 서비스 개념으로 확대되고 있다.

사회 서비스는 공공 부조, 사회 보험과는 달리 비금전적 지원을 원칙으로 한다. 따라서 직접적인 소득보다는 기본적 생활 보장과 일상생활 지원을 통해 시민의 역량 개발과 사회 참여에 도움을 준다. 사회 서비스는 독립적으로 제공되기도 하지만 공공 부조, 사회 보험과 연계하여 이루어지기도 한다. 기초 생활 보장제 수급자에게 주거를 지원하거나 일자리를 소개하는 사회 복지 서비스가 대표적이다.

사회 서비스의 재원은 서비스 대상자에 따라 다르다. 일정 소득 이하의 국민을 대상으로 한 서비스의 비용 전부 또는 일부를 국가와 지방 자치 단체가 부담하지만, 비용 부담 능력이 있는 시민들에게 제공하는 서비스는 수익자 부담의 원칙을 적용한다.



아이 돌봄 서비스

www.idolbom.go.kr

맞벌이 가정 등의 만 12세 이하 아동을 대상으로 아이 돌보미가 가정으로 찾아가는 서비스이다.

우리나라의 복지 제도

구분	공공 부조	사회 보험	사회 서비스
대상	빈곤층	모든 시민	모든 시민
재원	조세	근로자와 사용자의 기여금 및 국가 재원	조세, 기부, 자기 부담금 등
주요 급여	현금	현금	현물
제공 주체	국가 및 지방 자치 단체	국가	국가, 지방 자치 단체, 민간 기관 등
주요 제도	국민 기초 생활 보장 제도 등	국민연금, 고용 보험, 산재 보험, 건강 보험, 노인 장기 요양 보험	양육, 돌봄, 고용, 주거 지원 서비스 등

도약하며 읽기 이해 청소년을 위한 사회 서비스



한국 청소년 상담 복지 개발원은 전국 600여 개의 청소년 상담 복지 센터, 학교 밖 청소년 지원 센터(청소년 지원 센터 꿈 드림), 청소년 복지 시설(청소년 쉼터, 청소년 자립 지원관, 청소년 회복 지원 시설)을 총괄하는 중추 기관으로서 청소년의 건강한 성장과 행복한 꿈의 실현을 위해 다양한 상담 복지 사업을 수행하는 여성 가족부 산하 공공 기관이다.

특히 학교 밖 청소년, 미디어 과의존 청소년 등 위기 청소년 지원과 함께 청소년 정책 연구 및 프로그램 개발, 상담 복지 전문 인력 양성 등 다양한 사업을 수행하고 있다.



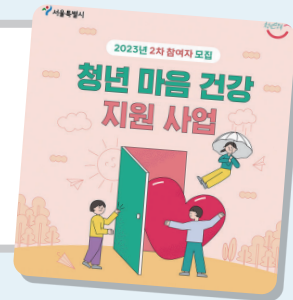
한국 청소년 상담 복지 개발원
kyci.or.kr

거주하는 지역에 청소년 상담 복지 센터가 있는지 위의 누리집에서 찾아보고, 어떤 사회 서비스를 이용할 수 있는지 확인해 보자.

○ 다음은 우리 주위에서 발견할 수 있는 실제 사회 복지 제도에 관한 자료이다. 두 자료를 읽고 탐구 활동을 진행해 보자.

서울시 '청년 마음 건강 지원 사업'

서울시에 거주하는 만 19~39세 청년의 마음 건강을 지원하기 위해 심리 상담 전문가와 함께하는 최대 10회의 간이 정신 진단 검사, 기질 및 성격 검사 등을 통해 더욱 체계적인 맞춤 상담을 제공하는 사업



청년 몽땅 정보통
youth.seoul.go.kr

자료 1 10월의 어느 날, 취업과 관련된 도움을 받을 수 있지 않을까 찾아보던 중 '청년 몽땅 정보통'을 알게 되었다. 청년 몽땅 정보통 사이트에서 청년 마음 건강 지원 사업을 보게 되었고, 이를 통해 무기력에서 벗어날 도움을 받고자 신청하였다. 심리 상담을 진행하면서 나의 감정에 대해 얘기하고, 무엇이 나를 무기력하게 만들었는지 파악할 수 있었다. 또한 프로그램에 참여하는 시간 동안엔 예전의 밝았던 나의 모습을 되돌아볼 수 있었다. 청년 마음 건강 지원 사업에 참여한 지 2주 차가 되고, 이번에는 청년 몽땅 정보통에서 청년 도전 지원 사업을 찾아 신청하였다. 청년 마음 건강 지원 사업을 통해 무기력을 회복하고, 청년 도전 지원 사업을 통해서 취업에 관한 도움을 받고 싶었다. 두 개의 프로그램은 서로 시너지를 주며 나를 건강하게 변화시켰다. 프로그램에 참여하기 위해 매일 오전에 밖으로 나갔고, 많은 사람을 만날 수 있었다. '귀찮아.', '망했어.'라는 나의 말버릇은 '다 잘될 거야.'로 바뀌었다.

- 2022 서울시 청년 정책 참여 사례 수기, <무기력이라는 눈에서 피어난 꽃>, 2022

자료 2 긴급 복지 지원 제도는 갑작스러운 위기 상황으로 생계 유지가 곤란한 저소득 위기 가구에 생계·의료·주거 지원 등 필요한 복지 서비스를 신속하게 제공해 어려움에서 벗어날 수 있도록 돕는 제도이다. 위기에 처한 사람들이 지원 요청 또는 신고를 했을 때, 긴급 지원 담당 공무원 등이 현장 확인(접수 후 1일 이내)을 하고 긴급한 지원의 필요성을 포괄적으로 판단하여 72시간 이내(지원 결정 1일, 지원 1일 등 추가 2일 이내)에 신속하게 도움을 준다. 나중에 소득, 재산 등을 조사하여 지원의 적정성을 심사한다.

- 『대한민국 정책 브리핑』, 2019. 10. 17.

긴급 복지 지원 대상(긴급 복지 지원법의 제2조)

- 주 소득자의 사망, 가출, 행방불명, 구금 시설 수용 등으로 소득을 상실한 경우
- 중한 질병 또는 부상을 당한 경우
- 가구 구성원으로부터 방임 또는 유기되거나 학대 등을 당한 경우
- 가정 폭력 또는 가구 구성원으로부터 성폭력을 당한 경우
- 화재 또는 자연재해 등으로 거주하는 주택 또는 건물에서 생활하기 곤란한 경우
- 주 소득자 또는 부소득자의 휴업, 폐업 또는 사업장의 화재 등으로 인하여 실질적인 영업이 곤란하게 된 경우
- 주 소득자 또는 부소득자의 실직으로 소득을 상실한 경우
- 보건 복지부령으로 정하는 기준에 따라 지방 자치 단체의 조례로 정한 사유가 발생한 경우
- 그 밖에 보건 복지부 장관이 정하여 고시하는 사유가 발생한 경우



1 자료 1 과 자료 2 에 제시된 복지 제도의 장단점을 생각해 보자.

발표 2 우리 지역에 자료 1 과 자료 2 의 유형에 해당하는 복지 제도로 무엇이 있는지 찾아서 발표해 보자.

2

사회 복지를 둘러싼 쟁점과 방향

▶ 학습 목표 복지 제도의 역할과 한계를 이해하고 향후 복지 제도의 발전 방향을 탐색할 수 있다.



▶ **한 걸음 나아가기** 웹툰 『나빌레라』에서 은퇴한 우편 공무원 심덕출은 발레리노가 되고자 했던 어린 시절 소망을 그동안 가장의 생계 책임 때문에 뒤로 미루다 23세의 이채록을 선생님이 만나 본격적으로 발레를 시작하게 된다. 노인이 발레를 한다는 가족들의 선입견과 치매가 진행되는 어려움에도 불구하고 심덕출은, 발레 유망주이지만 불안한 현실 속에서 방향하는 이채록과 서로를 격려하며 자신의 소망을 이루어 나간다.

우리나라는 2000년에 인구의 7% 이상이 65세 이상인 고령화 사회에 접어들었고, 2025년부터는 65세 이상 노인의 인구가 전체 인구의 20% 이상이 되는 초고령 사회로 진입한다는 전망이다. 2021년 기준 우리나라의 기대 수명은 평균 83.6세이다.

Q 고령 인구의 비중이 높아지면서 발생할 수 있는 노인 복지 문제는 무엇이 있을까?

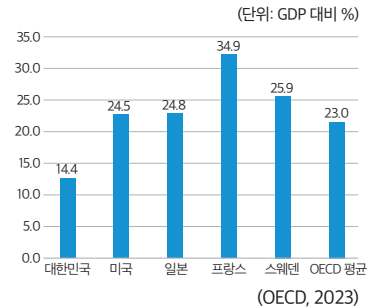
복지 제도의 역할

사회 구성원들의 안전하고 행복한 생활을 실현하기 위해 마련된 복지 제도의 역할은 개인적 측면과 사회적 측면으로 나뉜다.

개인적 측면에서 복지 제도는 질병, 실업, 장애 등의 사회적 위험에 사전 혹은 사후에 대응할 수 있도록 하는 안전망을 제공하여 모든 시민들이 인간다운 생활을 영위하게 한다. 또 어려움에 처한 개인들이 자립할 수 있도록 지원하고 변화하는 사회·경제적 환경에 능동적으로 적응하는 역량을 갖추기 기회를 제공한다.

사회적 측면에서 복지 제도는 사회적 위험에 공동으로 대응함으로써 사회 구성원 간에 연대 의식을 높이는 역할을 한다. 또 소득 재분배를 통해 사회 불평등을 완화함으로써 사회 통합을 달성하는 데 기여한다. 복지 제도는 경제의 지속적 발전을 위한 인적 자원 개발을 지원하는 사회 투자 역할도 담당한다.

OECD 주요국 공공 사회 복지 지출 규모 비교



• 사회 투자

국민 개개인이 노동 시장에서 발생하는 위험에 대처하는 능력을 키우도록 중점을 두는 국가의 적극적 개입을 말한다. 대표적인 복지 정책으로는 아동 보육 정책과 교육 및 직업 훈련 정책이 있다.

도약하며 읽기 | 이해 | 복지 제도의 노인 빈곤 개선 효과

사례

다음 표는 기초 연금이 도입된 2014년 이후의 우리나라 65세 이상 노인 빈곤율의 변화 추세이다. 노인 전체 인구에서 국민연금을 수급하는 인구의 비중인 국민연금 수급률의 상승과 기초 연금 대상자 중 실제로 기초 연금을 수급하는 인구의 비율인 기초 연금 수급률이 높아지면서 노인 빈곤율이 떨어지고 있다.

(단위: %)

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
상대적 빈곤율	44.5	43.2	43.6	42.3	42.0	41.4	38.9	37.6
국민연금 수급률	36.2	37.8	39.4	41.6	43.2	45.2	47.1	49.2
기초 연금 수급률	66.8	66.1	65.2	65.8	66.6	66.2	66.2	67.0

(보건 복지부, 2022)

복지 제도의 한계

• 신자유주의
20세기 후반에 등장한 정치 및 경제 사상으로, 국가의 시장 개입에 부정적이며 시장 기능과 민간의 자유로운 선택을 강조한다.

• 대처리즘
1979년 집권한 영국의 대처 수상이 내세운 신자유주의 사회·경제 정책을 총칭한다. 대폭적인 재정 지출 삭감, 공기업 민영화, 규제 완화와 경쟁 촉진을 통한 공공 부문 개혁이 특징이다.



» 대처(Thatcher, M.)

1945년 제2차 세계 대전 종전 이후 1970년대 중반까지 경제가 지속적인 성장을 거듭하면서 일자리가 늘어나고, 복지 제도 확대에 필요한 재원이 확보되어 서구의 복지 국가 이상은 실현되는 듯하였다. 하지만 1970년대 이후 세계 경제가 장기 침체에 빠져들면서 서구 사회에서 기업의 고용이 줄어들고 실업 문제가 악화되었다. 다른 한편으로 복지에 의존하여 재취업에 나서지 않는 장기 실업자들이 늘어나 복지 지출은 증가하였지만 경기 침체로 국가의 조세 수입을 기대만큼 거두지 못하였다. 그 결과, 복지 국가의 재정이 악화되었고, 다시 이를 만회하기 위하여 기업과 시민의 조세 부담이 늘어나 복지 국가에 대한 사회적 지지가 약화되는 현상이 나타났다.

복지 국가를 비판하는 이들은 과도한 복지가 시민들의 근로 의욕을 떨어뜨려 경제의 활력을 낮추는 복지병이 나타날 수 있다고 주장한다. 궁극적으로 복지 제도에 투입되는 비용 때문에 생산과 투자에 사용될 자원이 줄어들어 사회적 자원의 분배가 왜곡되는 문제도 발생한다는 것이다. 이에 여러 복지 선진국은 복지 제도의 효율을 높이기 위한 고민을 시작하였고, 복지 제도의 축소와 전면적 개혁을 주장하는 신자유주의 이념이 등장하였다. 대처리즘으로 대표되는 신자유주의 복지 개혁은 복지 제도에서 경쟁을 강조하는 시장 원리를 강화하는 한편, 민간의 역할을 확대하고 국가의 역할을 축소하는 정책이었다. 하지만 신자유주의 복지 개혁으로 복지의 효율성을 강조한 결과, 복지 욕구가 있음에도 불구하고 여러 조건에 의해 복지 대상에 포함되지 못하는 복지 사각지대 문제가 악화되었다는 비판도 존재한다.

도약하며 읽기 | 이해

복지 제도의 한계: 복지 사각지대

영화

복지 사각지대는 명백한 복지 욕구가 존재함에도 불구하고 여러 가지 조건으로 사람들이 사회 보장 제도의 혜택을 받지 못하여 생활상의 어려움이나 곤란을 겪는 상황을 말한다. 영화 <아무도 모른다>에서 열두 살의 장남 아키라, 둘째 교코, 셋째 시게루, 막내 유키는 크리스마스 전에는 돌아오겠다는 메모만 남기고 떠나 버린 엄마를 기다리며 하루하루를 보낸다. 아키라는 동생들을 돌보며 헤어지지 않으려고 최선을 다한다. 하지만 엄마는 돌아오지 않고, 사회의 무관심 속에서 네 명의 아이들은 절망적 상황에 놓인다.



1 복지 사각지대 문제를 다룬 언론 자료를 검색해 보고, 복지 사각지대가 발생하는 원인은 무엇인지 생각해 보자.

발표 2 우리나라 사회 보장 제도의 사각지대 문제에 대응하는 정부 정책에는 어떤 것이 있는지 찾아서 발표해 보자.

복지 제도의 나아갈 방향

오늘날 많은 국가는 복지 제도의 한계를 극복하기 위한 노력으로 **생산적 복지**를 추구한다. 복지의 효율성을 높이기 위한 신자유주의 복지 개혁은 복지 축소로 사회 불평등을 악화시키는 문제점을 드러낸다. 이러한 문제점을 해결하고자 경제적 효율과 사회적 약자 보호를 동시에 추구하려는 정책으로 생산적 복지가 등장한다.

복지 제도의 발전 방향과 관련한 논쟁 가운데 대표적인 것이 **선별적 복지**와 **보편적 복지**이다. **선별적 복지**는 미국을 중심으로 한 복지 모델로, 소득이나 재산 등의 경제적 기준 아래 특정 국민에게 제한적으로 복지를 제공하는 모델이다. 선별적 복지는 효율성이 높고 복지 재정 절감의 효과가 있지만, 형평성이 떨어지고 낙인 효과가 발생한다는 문제점이 있다. **보편적 복지**는 북유럽 국가들을 중심으로 확산한 모델로, 복지의 대상을 구분하는 선별적 복지와 달리 모든 사람을 대상으로 제공하는 복지이다. 보편적 복지는 대상자 선별을 위한 비용이 들지 않고, 대상자에 관한 사회적 낙인 우려가 적다는 장점이 있으나 복지 재정이 많이 필요하다는 것이 단점이다.

최근에는 우리 사회의 저출산 및 고령화 현상에 대응하기 위해 출산·보육 지원을 포함한 **아동 복지**와 노인의 행복한 노후 생활을 지원하는 **노인 복지**의 강화가 요구되고 있다. 빠르게 변화하는 사회에 대응하여 청년층의 원활한 사회 진출과 적응을 위한 역량 강화를 지원하는 다양한 복지 정책도 필요하다. 하지만 복지 대상자 규모가 커지면서 복지 재정의 부담이 늘어나고 있다. 또 첨단 기술에 의한 생산 자동화로 일자리가 줄어들 것이라는 전망도 현재 복지 제도의 지속 가능성을 위협하는 요인으로 꼽힌다.

복지 제도의 확대 필요성과 지속 가능성에 대한 우려 속에서 우리는 복지 선진국들의 시행착오를 거울삼을 필요가 있다. 그에 따라 국가와 시장, 가족 및 공동체 역할을 두고 국민적 합의를 이루어 복지 제도가 나아갈 방향을 새롭게 정립해야 한다.

● **생산적 복지**
 형평과 효율의 조화, 복지와 성장의 조화를 추구하는 복지를 말한다. 대표적으로 저소득 근로자 또는 사업자 가구에 대하여 근로 장려금을 지급하여 근로를 장려하고 실질 소득을 지원하는 제도로서 근로 장려 세제가 있다.

» 선별적 복지와 보편적 복지

구분	선별적 복지	보편적 복지
개념	특정 국민에게 제한적으로 제공하는 복지	조건 없이 모든 국민에게 제공하는 복지
중요 가치	효율성, 복지 재정의 지속 가능성	평등, 사회적 연대
사례	국민 기초 생활 보장 제도	아동 수당

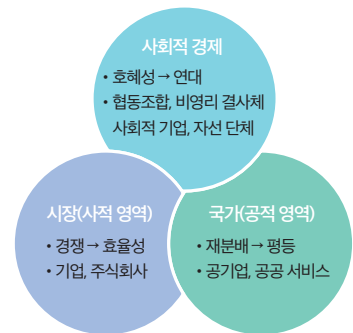
사회 수당

보편주의 복지 원칙에 의하여 연령, 거주 지역, 가족 구성 등 인구학적 기준을 충족하는 모든 사람에게 제공하는 수당 형태의 급여를 말한다. 우리나라의 대표적인 사회 수당으로는 아동 수당이 있다.

도약하며 읽기 | 이해 | 새로운 복지 모델: 사회적 경제

사회적 경제는 사회 구성원 간의 협력을 바탕으로 재화와 용역의 생산과 판매를 통해 사회적 가치를 창출하는 민간 분야의 모든 경제적 활동이다. 사회적 경제는 기존 사회 서비스 개선, 취약 계층 일자리 창출, 지역 공동체 상생 등 다양한 사회적 가치 실현을 추구한다. 경쟁 중심에서 벗어나 협력과 연대를 지향해 우리 사회가 마주한 불평등 문제를 풀어 가는 데 중요한 역할을 한다. 조직 형태는 사회적 기업뿐만 아니라 협동조합, 마을 기업, 자활 기업 등으로 다양하다. 사회적 경제는 시장 경제의 효율성을 살리면서 양질의 일자리를 창출하고, 실업·빈곤 등 경제·사회 문제를 극복하고 양극화를 완화할 수 있는 새로운 해결책으로 주목받고 있다.

- 『대한민국 정책 브리핑』, 2020. 3. 10.



발표 우리나라에서 사회적 경제를 통하여 복지 서비스를 제공하는 사례에 무엇이 있는지 조사하여 발표해 보자.

○ 다음은 기본 소득과 관련된 두 도서의 주요 내용이다. 아래 두 자료를 읽고 탐구 활동을 진행해 보자.

자료 1 기본 소득 전문가 판파레이스(Van Parijs, P.)에 따르면 기본 소득이란, ‘정치적 공동체가 모든 사회 구성원에게 개인 단위로 자산 조사나 근로 의무 부과 없이 지급하는 소득’을 의미한다. 구체적으로 정리하면 기본 소득은 ①현물이 아닌 현금으로 지급하는 소득, ②일회성이 아니라 정기적으로 지급하는 소득, ③국가만이 아니라 다양한 정치 공동체 단위로도 지급할 수 있는 소득, ④세금을 통한 재분배 혹은 자원 배분을 통한 소득, ⑤정치 공동체의 모든 구성원에게 지급하는 소득, ⑥개인 단위로 지급하는 소득, ⑦모두에게 균등하게 지급하는 소득, ⑧자산 심사 없이 지급하는 소득, ⑨취업 여부나 취업 의사를 묻지 않고 지급하는 소득이다.

- 강신욱 외, 『기본 소득 도입의 조건과 과제』

핀란드, 캐나다, 인도의 기본 소득 실험 개요

국가	기간	대상
 핀란드	2년(2017~2019년)	실업자 2,000명
	지급액 →	매달 560유로(약 76만 원)
 캐나다	1년(2017년 4월 ~2018년 4월)	만 18~64세 저소득층 4,000명
	지급액 →	매달 1,415캐나다 달러(약 125만 원)
 인도	1년~1년 6개월 (2011년 6월~2012년 12월)	성인 및 어린이 6,000여 명
	지급액 →	성인은 매달 200~300루피 (약 3,200~4,800원) 어린이는 매달 100~150루피 (약 1,600~2,400원)

- 『동아일보』, 2020. 7. 11.



자료 2 현금 급여는 급여 대상자에게 화폐 형태로 급여를 지급하는 것으로, 대상자가 사용하기에 편리하고 관리 비용이 적게 들며 행정적인 처리도 간편하다. 현금 급여는 개개인의 자유 의지를 존중하고 스스로의 삶을 관리할 수 있는 존엄성을 인정하면서, 동시에 대상자에게 소비자로서의 자기 결정권을 증진시킨다는 장점이 있다. 반면 현금 급여는 복지 목적이 아닌 전혀 다른 곳에 사용될 가능성도 있기 때문에 급여가 효과적으로 사용되었는지에 대한 확인이 어렵다. 또 현금을 가지고 개인이 시장에서 자율적 판단 아래 사용하기 때문에 개인의 역량에 따라 복지의 효과가 다르다는 단점이 있다.

현물 급여는 수급자에게 필요한 물품이나 서비스 등을 직접적으로 지급하는 것으로, 급여를 대량으로 저렴하게 제공한다는 장점이 있다. 또 서비스 대상자에게 복지 목적에 맞게 전달되기 때문에 정책 목표를 달성하기 쉽다. 다만 획일화된 급여 제공으로 수급자의 자유 의지나 개인의 선택을 존중하지 않는다는 단점이 있다. 관리 비용에 대한 부담도 크다.

- 강영실, 『사회 복지 정책』

토론 1 자료 1 과 자료 2 를 읽고 기본 소득에 대한 찬성과 반대의 입장으로 나누어 모둠별로 토론해 보자.

발표 2 우리나라에서 기본 소득 개념과 유사한 제도나 정책이 있는지 찾아서 발표해 보자.

핵심 내용 확인

1 빈칸에 들어갈 알맞은 말을 써 보자. ※본문 확인 166~169쪽

- (1) 자본주의의 구조적 한계를 극복하려고 ‘국가가 정책과 제도를 통해 모든 국민의 복지 상태를 권리로 보장해야 한다’는 () 개념이 등장했다.
- (2) ()은/는 사회 구성원의 기본적 욕구를 충족시킴으로써 인간다운 삶을 실현하는 권리를 보장하고, 궁극적으로 사회 통합을 달성하게 되는 총체적 사회 활동을 뜻한다.
- (3) ()은/는 질병·장애·노령·실업 등의 사회적 위협으로부터 모든 시민을 보호하고 빈곤을 해소하며, 삶의 질을 향상시키기 위하여 제공되는 복지 제도를 말한다.

2 사회 보장 제도의 유형과 개념을 바르게 연결해 보자. ※본문 확인 169~171쪽

- | | | | |
|------------|---|---|----------------------------------------------------------------------------------------|
| (1) 공공 부조 | ● | ● | ㉠ 미래에 발생할 수 있는 사회적 위험을 보험의 방식으로 대처함으로써 국민의 건강과 소득을 보장하는 제도 |
| (2) 사회 보험 | ● | ● | ㉡ 생활을 유지할 능력이 없거나 생활이 어려운 국민의 최저 생활을 보장하고 자립을 지원하기 위한 제도 |
| (3) 사회 서비스 | ● | ● | ㉢ 모든 국민에게 복지, 보건 의료, 교육, 고용, 주거, 문화, 환경 등의 분야에서 인간다운 생활을 보장하고 삶의 질이 향상되도록 서비스를 지원하는 제도 |

깊이 있는 사고

3 다음 자료를 읽고 복지 제도가 불러일으킬 수 있는 사회 갈등 문제에 대해 이야기해 보자. →본문 확인 173~175쪽

올해 태어난 아기가 연금 수급자가 될 70년 뒤, 국민연금 재정 적자 규모가 연 773조 원에 달할 것이란 정부의 공식 전망치가 나왔다. 이에 미래 세대가 연금 적자 부담에서 벗어나려면 보험료율 인상 등이 시급하다는 지적이 이어지고 있다. 이처럼 천문학적인 누적 적자가 발생하는 이유는 국민연금의 제도 설계 자체가 지속 가능성 없이 짜여 있기 때문이다. 국민연금 재정 추계 전문 위원회의 분석에 따르면 수지 적자가 발생하지 않도록 필요한 보험료율은 19.6%에 달한다. 현재 국민연금 가입자들이 내는 보험료율(9%)은 국민연금이 지속 가능하기 위한 수준의 절반이 되지 않는다는 뜻이다. 출산율 하락에 따른 인구 구조 악화는 이러한 현상의 핵심 원인으로 작용한다. 정부의 재정 계산과 달리 출산율은 낱알이 떨어지는 추세다. 이에 5차 재정 계산에선 출산율이 2023년 0.7명에서 2024년 0.7명으로 저점을 찍은 뒤 2046년 이후 1.21명으로 회복한다고 가정했다. 그러나 현실적 출산율 하락이 2050~2070년대 국민연금 재정에 부정적 영향을 끼친다는 사실은 분명하다.



- 『한국 경제』 2023. 5. 15.

복지 제도와 '넌프 현상'

주도적 학습
역량 키우기

복지 제도의 넌프 현상에 대한 자료 이해

복지 국가에 대한 갑과 을의 입장 분석

넌프 현상을 줄이기 위한 해결 방안 모색

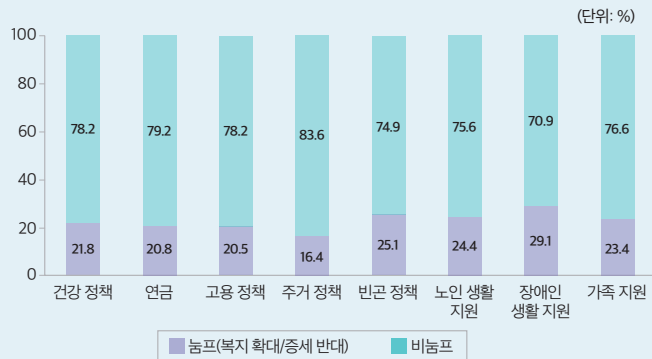
우리나라 복지 제도의 방향 발표

» 증세는 복지 제도 확대에 필연적인 요소임에도, 우리 사회에서 '넌프(Not Out of My Pocket)' 현상이 꾸준히 나타나고 있다. 이와 관련된 자료들을 읽고 다음 활동을 진행해 보자.

자료 1

코로나19가 오래 지속됨에 따라 '넌프' 현상은 점차 심화되고 있다. 넌프 현상이란 'Not Out Of My Pocket'의 줄임말로, 정부의 복지 확대에는 찬성하지만 내 주머니에서 돈이 나가는 것은 반대하는 이중성을 나타내는 신조어라고 볼 수 있다.

자료 2 주요 복지 제도에 대한 넌프 현상 규모



- 김교성·김윤민, 「복지 태도의 이중성」

자료 3 A 아파트 주민 회의 토론 내용 (갑, 을, 병)



활동 1

자료 2 에서 주요 복지 제도에 대한 늑프 현상이 제도별로 16.4~29.1%까지 나타난 것을 알 수 있다. 이러한 현상이 나타나는 이유는 무엇인지 자료 1 과 자료 3 의 내용을 비교하여 이야기해 보자.

활동 2

자료 3 에서 갑과 을의 말에서 추론할 수 있는 복지 국가 관점은 다음과 같이 다르다. 각 주장을 확인하고, 이에 대한 비판의 견을 각각 서술해 보자.

갑 국가가 최소한으로 개입하고, 시장이 자유롭게 작동해야 사회적 부를 극대화할 수 있어. 경제적 불안정과 불평등은 개인을 자유 경쟁 시장으로 유도하여 열심히 일하게 하는 가장 중요한 요인인데, 복지 국가가 등장해 경제적 안정과 평등을 과도하게 증진하는 것은 자본주의 경제를 망가뜨리는 지름길이야. 따라서 개인의 복지 문제는 자신의 취업과 가족·친구·자선 단체에 의한 자발적 도움으로 해결되어야 해.

을 복지 국가는 평등한 기회를 보장하는 것에 더하여 궁극적으로 사회 불평등을 축소하는 결과를 가져와야 해. 기존의 복지는 절대적 빈곤의 개념에서 국가가 최소한의 보장을 하는 것에 불과해. 높은 수준의 복지 국가는 적극적 재분배로 불평등을 축소하고 상대적 빈곤율을 최대한 낮추는 국가야. 이러한 복지 국가의 국민은 스스로 필요하다고 판단할 때 소득 중단과 빈곤에 대한 공포 없이 일정 기간 노동 시장에서 자유롭게 빠져나올 수 있어야 해.

갑

.....
.....
.....
.....
.....

을

.....
.....
.....
.....
.....

활동 3

늑프 현상을 줄이기 위한 해결 방안은 무엇인지 자료 3 의 병의 의견을 바탕으로 이야기해 보자.

활동 4

우리나라 복지 제도가 나아가야 할 방향은 무엇인지 자신의 견해를 갑과 을의 경우와 비교하여 정한 후 발표해 보자.

• 활동을 마무리하며, 부록 189쪽의 <과제 진행 확인 리스트>에서 활동 내용을 최종 점검해 보자.

미래를 이끄는 민주시민 ‘장애인’이 아닌 ‘나’이고 싶은 존재



편견 어린 낯선 시선에서 벗어나 한 사람으로서 성장하며 꿈을 이루고자 노력하는 사람들의 진솔한 이야기를 만나 본다.

최의택



최의택은 선천성 근위축증을 가진 에스에프(SF, 공상 과학 소설) 작가로, 2019년부터 본격적으로 글을 쓰기 시작해 2021년 제1회 문윤성 SF 문학상 대상을 받으며 세상에 나섰다. 그의 저서로는 『슈뢰딩거의 아이들』, 『0과 1의 계절』, 『비인간』 등이 있다.

세상과 자주 접할 수 없

는 작가가 세상에 대한 글을 쓰기로 마음먹었을 때, 판타지의 세계를 배경으로 택하는 것은 오히려 자연스러운 일이었다. 그의 일상은 과학 기술과 가까웠다. 전동 휠체어로 움직이고, 디자이너 키보드로 글을 입력하고, 침대에 누워 마우스를 닮은 보조 장치로 전자책을 본다. 일종의 ‘사이보그’가 된 기분에 익숙했기에 기술과 인간을 다루는 SF도 낯설지 않게 느껴졌다.

“최근에 바뀐 생각인데 장애라는 건 결국 ‘장애 경험’인 것 같아요. 『우리에 관하여』(미국 일간지 <뉴욕 타임스>에 장애 당사자들이 장애에 대해 쓴 글 시리즈를 소개한 책)에서 이런 논리의 글을 봤어요. ‘장애가 있어서 장애인’이 아니고 ‘사회적으로 장애를 겪어서 장애 경험자가 된다고요. 지금의 저는 그게 가장 정답에 가깝지 않을까 그런 생각을 해요.”



- 『한겨레 21』, 2023. 6. 22.

정은혜

정은혜는 다운 증후군을 가진 발달 장애인으로, 미술가이자 작가이고 배우이다. 저서로는 『은혜 씨의 포옹』이 있고, 영화 <니얼 굴>과 드라마 <우리들의 블루스>에 출연했다.

“언어로만 소통하기 어려운 발달 장애인에게 예술은 다른 사람들과 만나고 소통할 수 있는 수단이에요. 예술이 발달 장애인의 삶에 큰 역할을 하는 거죠.”



그녀는 학교 졸업 후 성인이 되었는데도 지역 사회 어디에도 갈 곳이 없고, 할 일도 없어 방 안에서 뜨개질만 했다. 그리고 어렸을 때부터 계속돼 온 장애를 향한 불편한 시선으로 시선 강박증까지 있었다.

현재 그녀는 4,000여 명이 넘는 얼굴을 그린 캐리커처 작가로 활동 중이다. 어느 곳에도 속하지 못하던 그녀는 그림을 통해 세상과 소통하기 시작했다. 지역 장터에 나가 얼굴을 그려 주면서 사람들과 소통하며 관계를 확장하고, 작가로 성장하게 되었다.

-『한국 강사 신문』 2023. 3. 8.

김지우

김지우는 지체 장애를 가진 대학생이자, 동영상 공유 플랫폼에서 개인 채널을 6년째 운영 중인 유튜버, 연극배우 그리고 작가이다. 그의 저서로는 『하고 싶은 말이 많고요, 구름입니다』가 있다.

“개인은 모두 다른 몸으로 다른 삶을 살고, 각자의 욕망을 가지고 있기 때문에, 하나로 뭉쳐 말하기에는 어려운 점들이 많아요. 하지만 소수자는 곧잘 어떤 하나의 이름으로만 불릴 때가 많죠. 그런 명명 속에서, 개인의 뾰족뾰족하고 다

양한 정체성은 사라져 버려요. 저 역시 누군가를 대표할 자격도 없고 그럴 수도 없지만, 자꾸 드러나는 사람이라는 이유로 대표가 되곤 해요.



대표의 자리를 원하지 않는 사람을 자꾸만 대표로 보게 된다면, 생각보다 훨씬 더 그 존재와 그가 속한 집단에 대해 아는 것이 없기 때문일 수도 있어요. 그만큼 더 알아 갈 것이 많다는 신호이기도 하고요. 그러니 더 관심을 기울이고, 단정 짓기보다는 면밀히 살피고 존중하는 자세를 가져 주세요. 또 새롭게 알아갈 세계가 등장할 테니까요.”

-『채널 예스』 2022. 6. 30.



윤은호

윤은호는 국내 최초로 자폐성 장애인으로서 박사 학위를 취득한 사람이자, 자폐성 장애인 교수이다. A 대학교 졸업 후 모교에서 문화 경영학자로 활동했고, 교수로서 학부생을 가르쳤다. 현재는 B 대학교의 한국 후견 신탁 연구 센터에서 이사직을 맡고 있으며, 자폐 장애인의 생애와 관심사 등을 연구하고 있다.

그는 “자폐 장애인과 관련된 정책은 마치 ‘다차 방정식’과 같다. 많은 문제가 복잡하게 얽혀 있다.”라고 했다.

그러면서 “지금은 자폐 장애인을 위한 정책을 마련할 때

자폐 장애인 당사자보다 부모들이나 제삼자 목소리가 더 많이 반영되는 경향이 있다.”며 “자폐 당사자들의 목소리를 더 많이 반영해 정책을 결정해야 한다.”라고 설명했다.

끝으로 그는 “많은 분이 열린 생각, 열린 마음으로 자폐 장애인을 바라보며 사회적 편견을 벗어 버리고 포용했으면 한다.”며 “자폐 장애인을 소중한 인적 자원으로 보고, 우리 사회의 다양성을 확대해 나가길 바란다.”라고 말했다.

-『경인일보』 2022. 9. 21.



생각 잇기

Q. 도전적이고 변화무쌍한 삶을 살아가는 4인의 이야기를 읽고 느낀 점이 있다면 자유롭게 이야기해 보자.

이번 단원 요약

01 사회 불평등 현상과 사회 계층의 이해

◆ 사회 불평등

의미	사회적 자원이 불평등하게 분배되어 개인 및 집단이 서열화된 현상	
다양한 영역	경제적 불평등	소득과 재산의 차이로 발생하는 불평등
	정치적 불평등	권력의 소유와 행사의 차이로 발생하는 불평등
	사회·문화적 불평등	신분, 자격, 명예, 교육 수준, 지식 소유와 같은 사회·문화적 생활 양식의 차이로 발생하는 불평등

◆ 사회 불평등을 보는 관점

기능론	개인의 능력이나 기여의 차이에 따라 발생하는 불가피한 현상
갈등론	지배 집단의 기득권을 유지하기 위해 자원을 불공정하게 분배하며 발생한 현상

◆ 사회 이동

의미	개인이나 집단의 계층 위치가 변화하는 현상
유형	<ul style="list-style-type: none"> 이동 방향에 따른 분류: 수직 이동, 수평 이동 세대 범위에 따른 분류: 세대 내 이동, 세대 간 이동 이동 원인에 따른 분류: 개인적 이동, 구조적 이동

◆ 사회 계층 구조

의미	한 사회에서 희소한 사회적 자원의 불평등한 배분으로 사회 구성원 내에 위계적 층이 생긴 상태
유형	<ul style="list-style-type: none"> 각 계층 구성원이 차지하는 비율로 구분: 피라미드형 계층 구조, 다이아몬드형 계층 구조 사회 구성원의 계층 간 이동 가능성에 따른 구분: 폐쇄적 계층 구조, 개방적 계층 구조

02 다양한 사회 불평등과 해결 방안

◆ 사회적 소수자 차별

의미와 원인	<ul style="list-style-type: none"> 의미: 사회적 소수자는 신체적 또는 문화적 특성 때문에 차별의 대상이 되는 사람들로 장애인, 결혼 이민자, 외국인 노동자, 난민 등이 있음. 원인: 국적, 인종, 민족, 문화가 다르다는 이유로 차별하려는 인식
해결 방안	사회적 소수자에 대한 공감과 이해, 평등 의식 함양을 위한 교육 강화, 법과 제도의 개선 노력 등

◆ 성 불평등

의미와 원인	<ul style="list-style-type: none"> 의미: 한 사회에서 남성과 여성에 관한 편견과 차별이 존재하는 상태 원인: 남성 중심의 가부장적 사회 구조, 성별에 따른 차별적 사회화 과정
해결 방안	양성평등 의식 함양, 일자리에서의 성 차별 관행 개선, 정치와 공공 분야에서 남녀의 동등한 참여 보장

◆ 빈곤

의미와 문제점	<ul style="list-style-type: none"> 의미: 인간의 기본적 욕구를 충족하는 데 필요한 자원이거나 소득 결핍이 계속 되는 상태 문제점: 빈곤의 악순환, 빈곤의 대물림, 사회 통합 저해 	
유형	절대적 빈곤	<ul style="list-style-type: none"> 최소한의 생활을 유지하는 데 필요한 자원이거나 소득이 절대적으로 부족한 상태 우리나라는 최저 생계비를 기준으로 판단
	상대적 빈곤	<ul style="list-style-type: none"> 대부분의 사회 구성원이 누리는 생활 수준을 누리지 못하는 상태 우리나라는 중위 소득의 50%를 기준으로 판단
해결 방안	<ul style="list-style-type: none"> 개인: 교육과 직업 훈련으로 역량 향상 사회: 빈곤층에 다양한 복지 정책 실시, 소득 지원 등 	

03 사회 복지와 복지 제도

◆ 사회 복지: 사회 구성원의 기본적 욕구를 충족함으로써 인간다운 삶을 실현하는 권리를 보장하는 사회 활동

◆ 복지 국가: 정책·제도를 통해 국민의 복지 상태를 권리로 보장하는 국가

◆ 사회 복지 제도

의미	사회적 위험으로부터 모든 국민을 보호하고 빈곤을 해소하며 국민의 삶의 질 향상을 위해 제공되는 복지 제도	
유형	공공 부조	국민의 최저 생활을 보장하고 자립을 지원하기 위한 제도
	사회 보험	사회적 위험을 보험의 방식으로 대처하는 제도
	사회 서비스	모든 국민에게 복지 서비스 혜택을 제공하는 제도

◆ 사회 복지를 둘러싼 쟁점과 방향

역할	<ul style="list-style-type: none"> 개인적 측면: 사회적 위험에 대비할 수 있는 안전망 제공으로 인간다운 삶 영위 사회적 측면: 사회 구성원 간에 연대 의식을 고취, 사회 불평등 완화, 사회 투자
한계	시민들의 근로 의욕 저하와 경기 침체 등의 복지병 발생
방향	경제적 효율 추구하고 사회적 약자 보호를 위한 생산적 복지 추구

한 문장으로 정리하기

1 다음 용어의 의미를 한 문장으로 정리해서 써 보자.

(1) 사회 계층 구조

⇒ 본문 확인 148쪽

(2) 빈곤

⇒ 본문 확인 161쪽

(3) 복지 국가

⇒ 본문 확인 166쪽

2 다음 개념의 의미를 요약해서 써 보자.

(1) 피라미드형 계층 구조와 다이아몬드형 계층 구조

⇒ 본문 확인 148쪽

(2) 사회 불평등을 보는 기능론과 갈등론의 차이

⇒ 본문 확인 144~145쪽

(3) 절대적 빈곤과 상대적 빈곤

⇒ 본문 확인 161쪽

고등 사고력 탐구

- 탐구 제목 갑국과 을국의 사회 계층 구조를 설명해 보자.
- 탐구 이해 한 사회의 사회 계층 구조는 계층 구성 비율과 사회 이동 정도를 통해 유형화할 수 있다. 이와 관련된 다음 자료를 읽고 물음에 답해 보자.

갑국과 을국의 세대 간 사회 이동

갑국 의 세대별 계층 비율

구분		부모 세대		
		상층	중층	하층
자녀 세대	상층	■	■	
	중층		■	■
	하층		■	

을국 의 세대별 계층 비율

구분		부모 세대		
		상층	중층	하층
자녀 세대	상층	■		
	중층		■	■
	하층		■	■

- * ■ 칸은 해당 계층에 속한 사람 수를 나타내며, 각 ■의 면적은 '1'로 동일함.
- * 여기에서 계층은 상층, 중층, 하층으로만 구분됨.

1 갑국과 을국의 계층별 구성원 비율을 아래 표에 기록해 보자.

	갑국		을국	
	부모 세대	자녀 세대	부모 세대	자녀 세대
상층	()	()	()	()
중층	()	()	()	()
하층	()	()	()	()

2 갑국, 을국의 부모 세대와 자녀 세대의 구성원 비율에서 나타나는 계층 구조를 설명해 보자.

구분	계층 구조	이유
갑국	부모 세대	
	자녀 세대	
을국	부모 세대	
	자녀 세대	

3 갑국과 을국을 비교하는 유담과 예은의 발표를 보고, 사회 이동의 측면에서 각각 어떤 계층 구조라고 할 수 있는지 밑줄 친 부분에 들어갈 알맞은 말을 써 보자.

갑국 사례

유담
갑국은 을국에 비해 부모 세대와 자녀 세대 간 사회 이동이 활발하게 이루어졌습니다. 구체적으로 의 면적을 기준으로 했을 때 부모 세대와 자녀 세대의 계층 대물림이 일어난 인구비는 5, 세대 간 사회 이동이 일어난 인구비 또한 5입니다.

이러한 맥락에서 갑국은 을국과 비교했을 때 ① _____ 에 가깝다고 이야기할 수 있습니다.

갑국의 경우 절반 정도의 세대 간 사회 이동이 발생했다는 사실을 알 수 있습니다.

을국 사례

예은
을국의 경우 세대 간 사회 이동이 드물게 발생했습니다.

즉 을국은 ② _____ (이)라고 요약할 수 있는데, 이러한 이유에서 을국은 갑국과 비교했을 때 폐쇄적 계층 구조에 가깝다고 볼 수 있습니다.

마찬가지로 의 면적을 기준으로 했을 때 부모 세대와 자녀 세대의 계층 대물림이 일어난 인구비는 8, 세대 간 사회 이동이 일어난 인구비는 2로 큰 차이를 보입니다.