



인간은 공동체 속에서 정치를 통해 자신을 실현하려는

본성을 지니고 있다. 하지만 모든 국민이 평등하게 정치에 참여하게 된 것은

오래된 일이 아니다. 그렇다면 언제부터 국민이 정치에 참여할 수 있었을까?

이 단원에서는 정치가 무엇이고 민주주의는 어떻게 발전해

왔는지, 우리나라 민주주의의 발전을 위한

시민의 역할은 무엇인지 알아보자.





민주주의와 시민

- 1 정치와 민주주의
- 2 민주주의의 발전 과정과
이념 및 원리
- 3 현대 민주주의의 특징과 과제

• 이 단원에서 배우고 싶은 내용을 써 보자.





정치와 민주주의

미리보기

- 좁은 의미의 정치
- 넓은 의미의 정치
- 민주주의

생각속



Q. 닭다리를 누가 먹을지 결정하는 활동도 정치라고 할 수 있을까?

1 정치란 무엇일까?

| 학습 목표 | 공동체 생활에 필요한 정치의 역할을 설명할 수 있다.

정치의 의미 사람들은 흔히 정치라고 하면 정치인들의 활동이나 정책 결정, 선거 등을 떠올린다. 정치를 **정치권력**을 획득하고 행사하는 국가의 활동만이라고 이해하는 것은 **좁은 의미의 정치**라고 한다.

반면 **넓은 의미의 정치**는 우리 주변의 크고 작은 공동체에서 발생할 수 있는 다양한 대립과 갈등을 사회 구성원들이 합리적으로 조정하고 해결하는 모든 과정을 말한다. 휴가 계획을 세우는 가족회의, 급훈을 정하는 학급 회의, 분리배출 요일을 정하는 주민회의 등이 모두 정치라고 할 수 있다.

* **정치권력** 정치적 기능을 수행하기 위한 강제성을 띠는 힘을 말한다.

정치의 역할 사람들은 저마다 다른 생각과 가치관을 가지고 있기 때문에 **희소한 사회** 가치를 둘러싼 이해관계의 충돌이 발생할 수밖에 없다. 이를 해결하지 못하면 사회는 혼란에 빠지게 된다.

정치는 사회 구성원 간의 **대립과 갈등**을 조정하고 **해결함**으로써 **사회 질서**를 유지한다. 이를 통해 사회가 **통합**하고 **발전**할 수 있으며 공동체 발전에 중요한 역할을 한다. 정치의 기능이 제대로 이루어지느냐에 따라 사회 구성원들이 살아가는 모습은 크게 달라진다.

* **희소한 사회 가치** 사회적 지위, 경제적 부, 정치권력 등 실제로 존재하는 것보다 사람들이 많이 원하는 사회 가치를 뜻한다.



▲ 국회의원 선거 운동

국회원의 선거 운동은 좁은 의미의 정치 사례야.



▲ 학급 회의

학급 회의의 활동은 넓은 의미의 정치 사례야.

자료 1 교내 갈등 사례



○○ 중학교 학생회에서 학생 들끼리의 사소한 갈등이 학교 폭력 으로 번지는 것을 보고 갈등을 원 만하게 해결하는 것이 중요하다고 생각하였다. 이를 위해 편지 쓰기, 사과 전달하기 등의 행사를 진행하 는 '사과하는 날' 주간을 운영하였 다. 행사 후 학교 폭력이 전보다 줄 어들어 학교 구성원들의 만족도가 높았다.

자료 2 주차 갈등 사례



△△동은 협소한 도로와 주차 문제로 주민 간의 갈등이 빈번한 지역이다. 이를 해결하고자 △△ 동에 사는 주민들이 나서서 지역을 통과하는 차량과 불법 주차 현황에 관한 정보를 만들고 인근 시설의 주차 공간 개방에 관한 동의를 얻 었다. 또한 도로 안전 시설을 개선 하여 주차 갈등을 해소하고 안전한 마을 길 조성에 크게 기여하였다.

자료 3 * 취수원 확보 분쟁 사례



A 특별시와 B 도는 먹는 물(수돗 물)을 길어 오는 하천인 □□강을 두고 오래 전부터 갈등을 빚어 왔다. 두 지방 자치 단체 간의 수자원 갈등이 사라지지 않자, 환경부는 수자원의 합리적 배분에 관한 방안을 제시하였고, 각 지방 자치 단체 는 이에 어느 정도 동의하여 갈등 이 일단락되었다.

* 취수원 필요에 따라 물을 끌어다 쓸 수 있는 곳이다.

1 [자료 1]~[자료 3]에서 학교(학생회), 지역사회(주민), 국가(환경부)가 나선 이유를 자료에서 찾아 밑줄을 그어 보자.

2 [자료 1]~[자료 3]의 사례를 통해 알 수 있는 정치의 역할을 써 보자.

3 학교, 지역사회, 국가에서 갈등을 해결한 사례와 해결 과정을 찾아 써 보자. [인터넷](#)

사례	
해결 과정	

3 **갈짜이** 일상생활에서 발생하는 갈등이 해결되는 과정을 통해 정치의 역할을 도출해 본다.



- 1 다양한 대립과 갈등을 사회 구성원들이 조정하여 해결해 나가는 모든 과정을 의미하는 말은?
- 2 사회 구성원 간의 대립과 갈등을 해결하여 ()을/를 유지하는 것은 정치의 역할이다.

2 민주주의의 의미와 필요성은 무엇일까?

| 학습 목표 | 다양한 정치 사례를 통해 민주주의의 의미와 필요성을 설명할 수 있다.

민주주의의 의미 민주주의는 모든 국민이 국가의 주인으로서 권리를 가지고, 국민이 스스로 국가를 다스리는 정치 형태를 의미한다. 오늘날에는 국가의 운영 방식을 규정하는 정치 형태로서의 민주주의와 함께 생활양식으로서의 민주주의도 강조되고 있다.

생활양식으로서의 민주주의란 민주주의가 추구하는 가치관이나 생활 태도를 실생활에서 실천하는 것을 말한다. 논리적인 근거를 바탕으로 옳고 그름을 판단하는 비판적 태도, 나와 다른 의견을 인정하고 이해하고자 하는 관용, 서로 양보하여 합의에 이르는 타협, 타협이 어려운 경우 다수의 의견에 따라 결정하는 다수결의 원칙, 소수의 의견과 권리 존중 등이 여기에 해당한다. 이처럼 민주주의는 우리의 일상생활에 깊숙이 자리 잡은 중요한 요소이다.

보충+ 만장일치와 다수결

만장일치는 모든 사람의 의견을 반영할 수 있지만, 시간과 비용이 많이 든다. 다수결은 효율적인 의사 결정이 가능하지만, 소수의 의견이 무시될 수 있다.

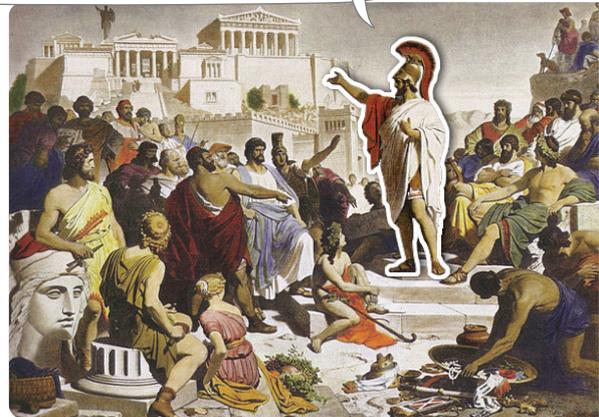
민주주의의 필요성 학교, 지역사회나 국가가 중요한 일을 결정할 때 한 사람이나 소수에 의해 의사 결정이 이루어진다면 사회 구성원의 동의와 지지를 얻지 못해 사회 통합이 어려워질 수 있다. 그뿐만 아니라 정책 결정 과정에서 사회 구성원들의 자유와 권리가 침해될 수 있다.

민주주의가 제대로 실현되어야 사회 구성원들이 합의한 방향으로 공동의 문제를 해결할 수 있으며 이 과정에서 국민의 자유와 권리를 보장할 수 있다.

우리의 정치 체제는 몇몇 사람이 통치의 책임을 맡는 게 아니라 모두 골고루 나누어 맡으므로, 이를 '데모크라티아'라고 부릅니다.

더 알아보기 개념 민주주의의 기원

민주주의라는 뜻을 지닌 '데모크라시(Democracy)'는 고대 그리스어인 '데모크라티아(Demokratia)'에서 그 기원을 찾을 수 있다. 민중을 뜻하는 '데모스(Demos)'와 지배를 뜻하는 '크라티아(Kratia)'가 합쳐진 말로, '민중에 의한 통치'를 의미한다. 이는 소수가 아니라 다수의 국민이 직접 참여하여 나라의 일을 결정하는 것이다. 현대에는 국가의 규모가 커지고 인구가 많아져 다수의 국민이 직접 정치에 참여하기보다 대표를 뽑아 정치를 그들에게 맡기고 있지만, 오늘날 '데모크라시'의 기원인 데모크라티아의 의미는 계속 강조되고 있다.



▶ 페리클레스의 연설

자리 배치 방법과 관련한 갑~병의 대화 내용을 살펴보자.

갑  애들아, 우리 반 자리 배치 방법을 한번 고민해 봐야 하지 않을까?

을  맞아. 정해진 원칙이 없으니까 불편해.

병  모두가 찬성하는 방법으로 자리 배치를 하는 건 어때?

을  모두가 동의하는 방법이 가장 좋겠지만 시간이 오래 걸리고 결국 모두가 찬성하는 방법은 찾기 어려울 수 있어. 선생님이 정해 주시는 대로 앉자.

병  선생님이 정해 주시면 공평할 수는 있을 것 같기는 해.

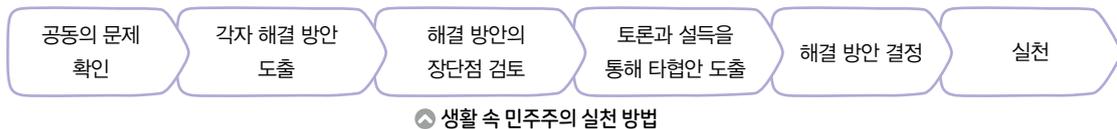
갑  그래도 우리 모두의 의견을 듣는 과정은 필요하다고 생각해.

을  그럼 우리가 자리 배치 방법에 관해 자유롭게 의견을 내고, 좋은 의견에는 공감 버튼을 누르자. 그런 뒤 가장 많은 공감을 받은 의견을 채택하는 건 어때?

병  좋아!

갑  그래!

- 1 갑~병의 반에서 자리 배치 방법을 어떻게 결정하기로 하였는지 찾아보자.
- 2 1의 방법으로 결정한 이유를 민주주의의 의미와 필요성을 바탕으로 말해 보자.
- 3 우리 학급에서 해결해야 할 공동의 문제를 생각해 보고, 아래 과정에 따라 해결해 보자.



2. 길잡이 다양한 의사 결정 방식을 살펴보고 민주적 의사 결정 방식이 중요한 이유를 생각해 본다.

확인 1 ()은/는 국가의 주인인 국민이 스스로 국가를 다스리는 정치 형태이다.

2 소수에 의해 의사 결정이 이루어지면 정책 결정 과정에서 사회 구성원들의 자유와 권리가 침해될 수 있다. (○, ×)

2

민주주의의 발전 과정과 이념 및 원리

미리보기

- 민주주의의 발전
- 인간의 존엄성
- 자유와 평등
- 민주주의의 기본 원리

생각속



Q. 정치는 어떤 사람이 하는 것이 바람직할까?

1 민주주의는 어떻게 발전해 왔을까?

| 학습 목표 | 민주주의의 발전 과정을 제시할 수 있다.

고대 아테네의 민주주의 민주주의는 고대 그리스의 아테네에서 시작하였다. 당시 아테네는 인구가 적고, 영토가 작은 도시 국가였으며 노예가 대부분의 노동을 담당하였기 때문에 아테네는 시민이 정치에 직접 참여하는 **직접 민주주의**를 실시하였다.

아테네에서는 **민회**를 통해 모든 시민이 모여 국가의 주요 정책을 직접 결정하였다. 그러나 여성이나 노예, 외국인은 정치에 참여할 수 없었고, 시민권이 있는 성인 남성만 정치에 참여할 수 있었다.

* **민회** 고대 그리스 아테네에서 모든 시민이 참여하는 최고 의결 기관이다.

근대 민주주의 고대 아테네 이후 사라졌던 민주주의는 계몽사상에 영향을 받은 근대 시민 혁명을 거치며 다시 등장하였다. 상공업으로 재산을 축적한 시민 계급은 당시 **전제 정치**에 대항하여 영국 명예혁명, 미국 독립 혁명, 프랑스 혁명으로 대표되는 시민 혁명을 통해 경제적 자유와 정치에 참여할 수 있는 권리를 요구하였다. 그 결과 자유와 평등의 이념이 확립되고 시민의 대표로 이루어진 의회를 중심으로 **간접 민주주의(대의제)**가 등장하였다. 하지만 여전히 시민의 자격은 재산이 많고 교육 수준이 높은 남성에게만 주어졌으며 노동자, 여성, 농민 등은 정치에 참여할 수 없었다.

* **계몽사상** 신이 아닌 인간의 이성을 강조하여 사회를 개혁하려는 사상이다.

* **전제 정치** 지배자가 국가의 모든 권력을 장악하여 마음대로 행사하려는 정치를 말한다.

민주주의의 발전 과정



고대 아테네

A 고대 아테네는 모든 시민이 정치에 참여하는 직접 민주주의 형태였다.

B 아테네에서는 민주주의에 위협이 되는 인물을 조개껍질이나 도자기 파편에 이름을 적어 10년 동안 국외로 추방하는 도편 추방제를 실시하였다.



현대 민주주의 근대 시민 혁명 이후에도 여전히 정치에서 배제된 사람들을 중심으로 지속적인 참정권 확대 운동이 일어났다. 노동자 중심의 ***차티스트 운동**과 여성 참정권 운동이 대표적이다. 그 결과 일정한 나이 이상의 모든 사회 구성원에게 선거권을 부여하는 **보통 선거**가 시행되었고, 그 이후에도 현대 민주주의는 지속적으로 발전하고 있다.

*** 차티스트 운동** 19세기 영국에서 일어난 노동자 참정권 확대 운동이다.



C 영국 명예혁명

근대 시민 혁명

C~F 시민들은 왕과 귀족에 맞서 자유와 권리를 찾고자 투쟁하였다.



F 프랑스 혁명 중 선포된 프랑스 인권 선언문

인간은 자유롭고 평등한 권리를 가지고 태어났다는 내용이 담겨 있어.



D 미국 독립 혁명



E 프랑스 혁명

참정권 확대를 위한 노력

G, H 정치 참여가 제한되었던 노동자, 여성 등도 점차 선거권을 획득하며 보통 선거가 이루어졌다.



G 차티스트 운동



H 여성 참정권 운동

오늘날의 정치 참여

I, J 오늘날에는 일정 연령 이상이든 누구나 투표를 통해 주권을 행사할 수 있으며, 정보 통신 기술의 발달로 대의제의 한계를 극복하고 있다.

I 투표하는 시민들의 모습



J 미국에서 전자 투표 하는 모습



* 5·10 총선거 우리나라 최초의 국회의원 선거로 21세 이상의 모든 국민이 투표권을 가졌다.

보충+ 제헌 국회

5·10 총선거를 통해 200명의 국회의원으로 구성된 우리나라 첫 국회를 제헌 국회라고 한다.

우리나라 민주주의의 발전 과정 우리나라 민주주의의 발전은 짧은 시간 동안 빠른 속도로 이루어졌다. 일제 강점기에서 벗어난 우리나라는 1948년 * 5·10 총선거를 통해 **제헌 국회**를 구성하여 헌법을 제정하였으며, 제헌 국회는 이승만을 초대 대통령으로 이시영을 부통령으로 선출하였다. 이때 만들어진 헌법을 제헌 헌법(1948년)이라고 한다. 제헌 헌법은 대한민국이 민주 공화국이며 모든 주권이 국민에게 있음을 밝히며 민주주의를 표방하였다. 하지만 독재 정치와 부정부패가 나타나면서 시민들의 불만은 커져갔다. 그리하여 4·19 혁명(1960년), 5·18 민주화 운동(1980년), 6월 민주 항쟁(1987년) 등의 민주화 운동이 일어났고, 이러한 노력으로 오늘날의 민주주의가 정착 될 수 있었다.

역량을 키우는 활동 우리나라 민주주의 발전을 위한 노력 알아보기



▲ 4·19 혁명(1960년)



▲ 5·18 민주화 운동(1980년)



▲ 6월 민주 항쟁(1987년)



▲ 2000년대 이후

1 (가)~(다) 민주화 운동의 원인과 영향을 조사하여 표에 정리해 보자. [인터넷](#)

구분	(가) 4·19 혁명	(나) 5·18 민주화 운동	(다) 6월 민주 항쟁
원인			
영향			

2 2000년대 이후 민주주의 발전에 영향을 미친 사건을 조사하여 (라)에 들어갈 장면을 골라 보자. [인터넷](#)

3 국내외 민주주의 발전을 위해 시민들이 지속적으로 노력한 이유를 말해 보자.



- 1 고대 아테네에서 시작한 민주주의는 모든 사람들이 정치에 참여할 수 없었기에 제한적이라는 한계가 있다. (○, ×)
- 2 차티스트 운동 이후 확립된 선거의 기본 원칙은 (보통 선거 / 평등 선거)이다.

2 민주주의의 이념과 기본 원리는 무엇인가?

| 학습 목표 | 민주주의의 이념과 기본 원리를 설명할 수 있다.

민주주의의 이념 민주주의는 인간의 존엄성, 자유와 평등을 이념으로 한다.

인간의 존엄성은 민주주의가 추구하는 궁극적인 이념이다. 모든 인간은 인간이라는 이유만으로 존중받을 가치와 권리가 있으며, 어떠한 경우라도 이는 침해받을 수 없다는 것이다. 이러한 인간의 존엄성을 실현하려면 자유와 평등을 보장해야 한다.

자유는 기본적으로 국가나 다른 사람의 구속을 받지 않고 자신의 뜻에 따라 의견을 표현하고 행동할 수 있는 것을 의미한다. 근대 시민 혁명을 거치며 신체의 자유, 사상의 자유, 재산 소유의 자유 등 기본적인 자유권이 인정되었다. 현대 사회에서는 정치과정에 참여할 자유와 국가에 인간다운 삶을 요구할 자유 등 적극적 의미에서 자유권의 범위가 확대되고 있다.

평등은 모든 사람이 성별, 인종, 재산, 종교 등에 따라 부당하게 차별받지 않고 기회를 균등하게 부여받으며, 법 앞에서 동등하게 대우받는 것을 의미한다. 현대 사회에서는 모든 사람에게 균등한 기회를 보장할 뿐만 아니라 개개인이 가지는 선천적·후천적 차이를 고려하는* 실질적 평등이 이루어지도록 노력하고 있다.

◎ 함께 보기 172쪽

근대 시민 혁명에서 추구하였던 내용이 민주주의의 이념과 밀접한 관련이 있음을 살펴보자.



▶ 민주주의의 이념 자유와 평등의 조화와 균형을 통해 인간의 존엄성을 실현할 수 있다.

* 실질적 평등 사람들 사이의 차이를 인정하고 불리한 위치에 있는 사람을 배려함으로써 선천적·후천적 차이를 극복할 수 있게 하는 것을 말한다.

더 알아보기 사례 민주주의의 이념을 지키기 위한 그들의 행진

1960년대 미국은 흑인을 차별하는 인종 차별이 만연했을 뿐만 아니라 흑인들의 투표권도 제한하였다. 그러나 자유와 평등이라는 민주주의의 이념을 실현하기 위한 여러 사람의 노력은 멈추지 않았다. 이때, 인권 운동가 마틴 루서 킹은 흑인 참정권을 요구하는 지지자들과 함께 셀마에서 출발하여 몽고메리까지 86km를 행진하였다. 이들의 행진은 흑인들의 평등권 문제가 흑인의 문제나 일부 지역의 문제가 아닌 미국 전체의 문제임을 인식하게 하였다. 또한 미국에서 흑인의 투표권 제한을 철폐하는 등 모든 인간은 인간이라는 이유만으로도 존중받을 가치와 권리가 있으며, 어떠한 경우에도 인간의 존엄성이 침해받을 수 없음을 보장받는 계기가 되었다.

? 흑인들의 투표권을 제한한 것이 민주주의의 이념에 어긋나는 이유를 생각해 보자.



▶ 셀마에서 행진 중인 사람들과 마틴 루서 킹(1965년)

민주주의의 기본 원리 대부분의 현대 민주 국가는 민주주의의 이념을 실현하기 위해 다음과 같은 기본 원리를 채택하고 있다.

국민 주권의 원리

주권이란 국가의 의사를 결정하는 최고의 권력이다. 이러한 주권이 국민에게 있다는 것이 **국민 주권의 원리**이다. 주권이 국민에게 있으므로 국가가 정치권력을 형성하거나 행사하려면 반드시 국민의 동의와 지지를 바탕으로 해야 한다.



국민 자치의 원리

주권을 가진 국민 스스로 국가를 다스려야 한다는 것이 **국민 자치의 원리**이다. 이를 제대로 실현하려면 국민이 직접 정책을 결정하는 직접 민주주의가 이상적이지만, 대부분의 현대 국가에서는 대표자를 선출해 대신 정치를 하게 하는 대의제의 방식을 통해 실현하고 있다.

* **자치** 자신이나 자신들에 관한 것을 스스로 책임지고 처리하는 것, 또는 그 과정을 말한다.



입헌주의의 원리

헌법은 국민의 기본권을 보장하고 국가기관의 조직과 작용의 원리를 정하는 최고의 법이다. **입헌주의의 원리**는 이러한 헌법에 따라 국가기관을 구성하고 권력을 행사하는 것을 의미한다. 이를 통해 국가 권력의 남용을 막고 국민의 자유와 권리를 보장할 수 있다.



헌법에 따라 국가를 운영해야 해.

▲ 제한 헌법 사본

권력분립의 원리

권력분립의 원리는 국가 권력을 서로 독립된 기관이 나누어 맡도록 하여 견제와 균형을 이루도록 하는 것이다. 대부분의 민주 국가에서는 법을 제정하는 입법부, 법을 집행하는 행정부, 법을 적용하는 사법부로 국가 권력을 나누어 국가 권력의 남용을 막고 국민의 자유와 권리를 보장하고 있다.



▲ 우리나라의 권력분립

1 각 사례에서 구현된 민주주의의 기본 원리를 사다리가 도착하는 빈칸에 써 보고, 그 원리가 담겨 있는 헌법 조항을 찾아 연결해 보자.



선거로 대표에 관한 국민의 동의와 지지를 확인한다.



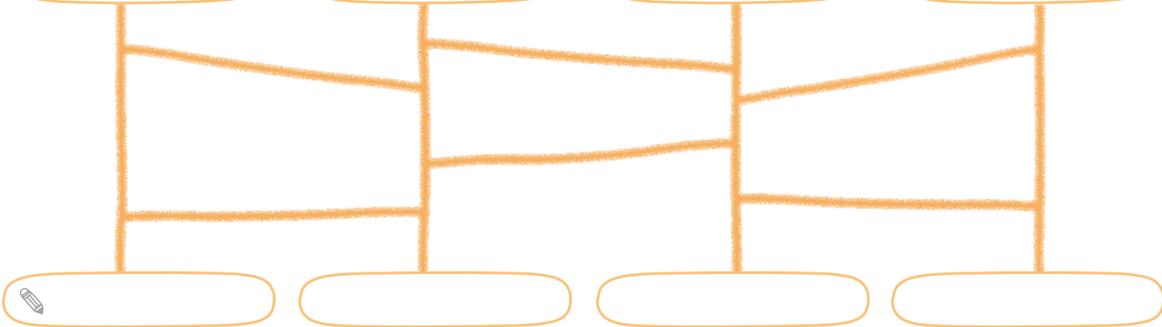
○○군은 행정 구역 통합에 관한 주민의 의견을 묻는 주민 투표를 실시하였다.



헌법을 수호하기 위해 입법부, 행정부, 사법부와 독립하여 운영하는 헌법재판소를 설치하였다.



국회에서는 매년 정부 활동을 감시하는 국정 감사를 실시한다.



제1조 ② 대한민국의 주권은 국민에게 있고, 모든 권력은 국민으로부터 나온다.

제40조 입법권은 국회에 속한다.
제66조 ④ 행정권은 대통령을 수반으로 하는 정부에 속한다.
제101조 ① 사법권은 법관으로 구성된 법원에 속한다.

제69조 대통령은 취임에 즈음하여 다음의 선서를 한다. “나는 헌법을 준수하고 국가를 보위하며…… 성실히 수행할 것을 국민 앞에 엄숙히 선서합니다.”

제72조 대통령은 필요하다고 인정할 때에는 외교·국방·통일 기타 국가 안위에 관한 중요 정책을 국민 투표에 붙일 수 있다.

2 민주주의의 기본 원리가 필요한 이유를 민주주의의 이념과 관련지어 설명해 보자.

2 **갈잡이** 민주주의의 기본 원리가 실현되지 못하면, 어떤 일이 발생할지 예측해 본다.



- 1 민주주의가 추구하는 궁극적 이념인 인간의 존엄성은 자유와 평등 중 한 가지만 보장되면 구현할 수 있다. (○.×)
- 2 (국민 자치의 원리 / 입헌주의의 원리)는 주권을 가진 국민 스스로 국가를 다스려야 한다는 것이다.



- 01 「레 미제라블」
- 02 「더 레이디」
- 03 「서프러제트」
- 04 「택시운전사」

영화 속 민주주의

01



▶ 영화 「더 레이디」 미얀마에서 자유를 탄압받고 있는 국민들을 위해 군사 독재 정권에 맞서 조국의 민주화를 위해 힘쓴 아웅 산 수치의 이야기를 다루었다. 아웅 산 수치가 군인들이 겨누는 총 앞에서 당당히 평화적으로 맞서고 있는 장면이다.



▶ 영화 「서프러제트」 영화는 19세기 말부터 20세기 초까지 영국의 여성 참정권 운동에 관한 이야기를 담았다. 영화는 여성 참정권 운동의 역사와 그 과정에서 일어난 다양한 사건을 생생하게 보여 주고 있으며, 이를 통해 민주주의의 이념인 자유와 평등의 가치를 확인할 수 있다.



생각 키우기

- 작품에서 공통으로 이야기하는 가치를 찾아보고, 해당 이념이 민주주의에서 중요한 이유를 말해 보자.
- 미디어를 통해 민주주의의 발전 과정이나 가치를 조명한 다른 작품을 찾아보자.



◀ 영화 「레 미제라블」 빅토르 위고의 소설 「레 미제라블」이 원작이다. 프랑스를 배경으로 자유와 평등을 위한 시민들의 투쟁을 생동감 있게 표현하였다.



▶ 영화 「택시운전사」 5.18 광주 민주화 운동(1980)을 배경으로 하는 영화이다. 우리가 누리고 있는 자유와 권리, 그리고 민주주의가 당시 시민들의 희생과 투쟁으로 가능하게 했음을 보여 준다.

3

현대 민주주의의 특징과 과제

미리보기

- 간접 민주주의(대의제)
- 직접 민주주의
- 공론장 활성화
- 시민 참여

생각속

과거

우리는 중요한 일을 모두에게 물어보고 의견을 반영해서 결정해.



사람이 너무 많아졌어. 게다가 해결해야 할 문제도 너무 많아 복잡해.

오늘날



그럼, 대표를 뽑아서 우리의 의견을 전달하는 건 어떨까?



Q. 오늘날에 대표를 뽑아 중요한 일을 결정하게 한 이유는 무엇일까?

1 현대 민주주의의 특징은 무엇일까?

| 학습 목표 | 현대 민주주의의 특징과 과제를 제시할 수 있다.

현대 민주주의의 특징 시민이 직접 정치에 참여하는 것이 가장 이상적인 민주주의의 형태이지만, 사회의 규모가 커지고 복잡해지면서 시민 모두가 직접 정치에 참여하는 데 한계가 발생하였다. 따라서 현재 대부분의 민주 국가는 투표를 통해 대표를 선출하고, 전문성을 가진 대표들이 모여 중요한 정책을 결정하는 **간접 민주주의(대의제)**를 기본으로 한다. 이러한 대의제는 효율적인 국정 운영은 가능하지만 시민이 주권을 직접적으로 행사할 수 없기 때문에 *국민 투표, *국민 발안, *국민 소환 등의 직접 민주주의 제도를 현실에 맞게 일부 도입하고 있다. 또한 인터넷 보급, 정보 통신 기술과 뉴 미디어의 발달에 따라 시공간적 제약을 극복한 시민의 정치 참여가 점차 확대되고 있다.

- * 국민 투표 국가의 중요한 일을 결정하기 위해 국민에게 의사를 직접 묻는 제도이다.
- * 국민 발안 국민이 직접 법률을 국회에 제출할 수 있는 제도이다.
- * 국민 소환 선거에 의해 선출된 대표를 국민이 직접 파면할 수 있는 제도이다.

오늘날 민주주의는 대의제를 기본으로 하면서도 공청회, 정책 제안 등 시민의 목소리를 듣고자 노력하고 있어.



투표를 통한 대표 선출



선출된 대표에 의한 국정 운영



공청회를 통한 의견 수렴



인터넷을 통한 시민의 정책 제안

현대 민주주의의 한계 현대 민주주의의 특징인 대의제는 여러 가지 문제점이 나타날 수 있다. 우선 시민들 사이에서 정치는 나와 무관한 일이라고 생각하는 **정치적 무관심**이 발생할 수 있다. 정치적 무관심은 시민의 의사에 반하는 정책 결정을 불러와 민주주의의 근간을 위협할 수 있다. 이로 인해 시민들이 선출한 대표가 시민의 의사를 충실히 반영하지 못하는 경우 시민의 의사가 왜곡되어 **대표성의 한계**가 나타날 수 있다. 또 정책 결정 과정에서 시민들의 대화와 토론이 충분히 보장되지 않으면 민주적인 합의가 이루어지지 못하는 일이 발생할 수 있다.

그러므로 대의제는 현실에 맞는 직접 민주주의의 제도적 방안 마련과 충분한 **숙의** 과정을 통한 적극적인 정치 참여가 중요하다.

보충+ 정치적 무관심

민주주의에서 주권자로서 국민이 정치적 문제와 현상에 관심을 보이지 않는 것을 정치적 무관심이라고 한다. 정치적 무관심은 민주주의의 이념을 제대로 실현할 수 없게 만든다.

*** 숙의** 깊이 생각하고 충분히 의사를 주고받는 과정을 말한다.

역량을 키우는 활동

현대 민주주의의 한계 토의하기

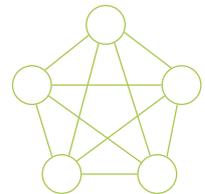


현대 사회에서 모든 국민이 직접 정치에 참여해 의사 결정을 하는 것은 거의 불가능하여 **정책 결정 권한을 국민의 대표자에게 위임하고 있기 때문에** 국민의 투표 참여는 매우 중요하다. 그러나 2022년 지방 선거의 투표율은 50.9%에 불과하였다. 유권자의 절반 정도는 선거에 참여하지 않은 것이다. 2023년 *** 재보궐** 선거는 더 심각하였다. 평균 27.2%의 투표율로 집계된 이 선거에서 투표율이 가장 낮은 곳은 16.4%였다. - 『연합뉴스』, 2023. 4. 6.

*** 재보궐 선거** 재선거와 보궐 선거를 더한 말로, 여러 가지 사유로 당선인 또는 대표의 자리를 보충하기 위해 실시하는 선거이다.

토의·토론 100%

원탁 토의



- 1 모둠별(4~6명)로 테이블에 둘러앉아 사회자와 기록자의 역할을 정한다.
- 2 주제에 관해 돌아가며 발표한다.
- 3 사회자와 기록자는 2에서 나온 의견을 정리한 후 추가 의견을 듣는다.
- 4 사회자와 기록자는 주제에 관한 의견을 최종 정리하고 마무리한다.

1 밑줄 친 부분에 해당하는 현대 민주주의의 형태를 무엇이라고 하는지 써 보자.



2 낮은 투표율이 지속될 경우 발생할 수 있는 현대 민주주의의 문제점을 토의해 보자. **토의**



- 1 오늘날 대부분의 국가는 대표들이 중요한 정책을 결정하는 ()을/를 통해 국정을 운영한다.
- 2 대의제는 국민 자치의 원리를 가장 잘 실현할 수 있는 이상적인 정치 형태이다. (○, ×)

2 우리나라 민주주의의 발전 과제는 무엇일까?

| 학습 목표 | 우리나라 민주주의의 발전을 위한 제도적 방안과 시민의 역할을 토의할 수 있다.

* **공론장** 주요 사안에 관해 시민, 전문가 등이 참여하여 충분한 토론과 합의를 가질 수 있는 장이다.

보충+ 여론과 공론

여론이 사회 구성원이 가지고 있는 다수의 공통된 의견이라면, 공론은 충분한 대화와 토론을 통해 다양한 정보와 심층적인 이해를 바탕으로 형성된 의견을 말한다.

* **현안** 해결해야 할 문제로 남아 있는 일을 말한다.

* **전자 민주주의** 국민이 인터넷을 통해 정치에 참여하는 데 바탕을 둔 민주주의이다.

제도적 보완 우리나라의 민주주의의가 발전하려면 시민이 직접 정치에 참여할 수 있는 다양한 제도적 방안이 필요하다.

국가는 국민 투표, 국민 발안, 국민 소환 등과 같은 직접 민주주의 제도를 도입할 수 있다. 또 시민들이 자연스럽게 정치에 관심을 가질 수 있는 분위기를 조성하고, 여러 사람이 문제에 관해 깊이 생각하고 토론할 수 있는 **공론장**을 마련해야 한다. 주요 사안과 관련하여 사회 구성원들의 다양한 의견을 듣고 수렴하는 공청회와 시민들이 직접 모여 정책을 만드는 시민 의회 등이 대표적이다.

시민 참여의 확대 민주주의가 발전하려면 시민의 적극적 참여가 중요하다. 시민은 선거가 치러지는 과정뿐만 아니라 일상생활 전반에서 사회 **현안**에 지속적으로 관심을 가져야 한다. 발달한 정보 통신 기술과 **전자 민주주의**를 활용하여 다양한 공론장에 참여하고, 관심 분야에 직접 정책을 제안하여 자신의 의견이 정책에 반영될 수 있도록 적극 노력해야 한다. 공론장의 제도적 마련을 위한 국가의 노력도 중요하지만, 이를 활성화하기 위해 시민들이 자발적으로 참여함으로써 오늘날의 민주주의는 더욱 발전할 수 있다.

더 알아보기 사례 누구나 목소리를 낼 수 있는 '누구나 정상 회담'

'누구나 정상 회담'은 ○○시에 사는 시민들이 지역에 맞게 모임을 재구성한 것으로, 대표적인 공론장의 예시이다. 이 모임에서는 시민 누구나 자신의 일상을 이야기할 수 있고 대화로 자연스럽게 이웃들과 공감하며, 스스로 문제 해결 방법을 찾는다. '누구나 정상 회담'을 통해 시민들은 생활 문제 해결의 주체가 될 수 있다. 민원을 제기하는 문제 제기에도 머물지 않고 공론장을 마련하여 직접 해법을 찾아 나선다는 점에서 일반적인 청원과 구별할 수 있다. 부모의 육아 고충, 어린이가 안전하게 놀 수 있는 권리를 확보하기 위한 놀이터 개선, 주차난과 쓰레기 문제까지 다양한 의제들을 공론화하여 해결하고 있다.

- 『중부매일』, 2020. 9. 21.



자료 1 평범시의 쓰레기 소각장 운영 결정 과정

쓰레기 소각장 운영 결정을 위한 공론장 마련

- 날짜: ○○년 ○월 ○일
- 참여 방법: 평범시 누리집 첫 화면의 배너 신청

온라인 참석이 가능하다면 몰라도 바빠서 힘들어.

나 하나쯤이야.

공론장이 뭐지?

쓰레기 소각장 운영을 위한 의사 결정을 진행하겠습니다.

내 의견이 반영되지 않아서 불만족스러워.

평범시, 쓰레기 소각장 운영 중단 및 이전 확정

자료 2 소통시의 쓰레기 소각장 운영 결정 과정

쓰레기 소각장 운영 결정을 위한 공론장 마련

- 날짜: ○○년 ○월 ○일
- 참여 방법: 소통시 누리집 첫 화면의 배너 신청
- 온라인 생중계!
- 실시간 의견 반영 가능!

신청해야지!

주변에 알려야겠어.

미리 공부를 좀 해야겠어.

쓰레기 소각장 운영을 위한 의사 결정을 진행하겠습니다.

충분한 대화와 타협을 통해 의사 결정을 할 수 있어 만족해.

소통시 활발한 소통으로 갈등 해결

1 평범시와 소통시의 쓰레기 소각장 운영 결정 과정의 공통점과 차이점을 써 보자.

공통점	
차이점	

2 뉴스를 본 갑과 을의 반응이 다른 이유를 써 보자.

.....

3 공론장을 활성화하기 위한 제도적 노력과 시민의 역할을 토의해 보자. **토의**

토의·토론 꿀팁이

생선 뼈 토의

- 1 생선 머리 부분에 토의해야 할 주제를 적는다. (예 우리나라 민주주의의 발전 과제)
- 2 생선 꼬리 부분에 '성공적 공론장의 활성화'를 적는다.
- 3 생선 뼈 부분의 상단에는 '제도적 노력', 하단에는 '시민의 역할'을 적어 생선 뼈에 내용을 채운다.
- 4 어느 정도 내용이 채워지면, 전체 내용을 정리하여 발표한다.

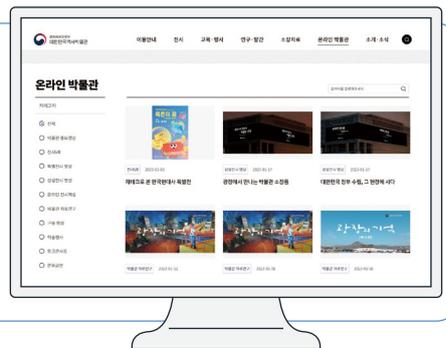
확인

1 ()이)란, 충분한 토론과 합의를 가질 수 있는 장이다.

2 시민의 참여 없이 국가의 노력만으로 공론장이 활성화될 수 있다. (○, ×)

들어가기

서울시 종로구에 있는 대한민국 역사박물관은 최초의 국립 근현대사 박물관이다. 대한민국 근현대사는 민주주의 발전을 위한 시민들의 노력이 결실을 맺은 시기였기 때문에 대한민국 역사박물관에 가면 이와 관련된 내용을 찾아볼 수 있다. 직접 박물관에 찾아가지 않고 누리집에 방문해도 생생한 역사 자료를 찾아볼 수 있다.



활동하기

활동 방법을 보고, 민주주의 발전을 위해 노력한 분께 감사 편지를 써 보자.

활동 방법

- 1 대한민국 역사박물관을 온라인으로 체험해 본다.
 대한민국 역사박물관 누리집(www.much.go.kr) > 온라인 박물관 > 검색창에 '민주화'를 검색 후 전시 자료를 찾아본다.
- 2 온라인 전시 관람을 통해 알게 된 민주화 운동과 관련한 실제 인물을 선정한다.
- 3 우리나라의 민주주의 발전을 위해 노력한 분께 감사 편지를 작성한다. 편지에는 감사한 이유와 앞으로 나의 다짐을 적는다.



남께

안녕하세요? 저는 중학교 학년 반 입니다.

평가하기

배운 내용을 되돌아보고, 평가해 보자. 🌟🌟🌟 우수 | 🌟🌟 보통 | 🌟 미흡

자기 평가		동료 평가	
온라인 박물관을 적극적으로 관람하였나요?	조건에 맞는 내용이 담긴 구체적인 감사 편지를 적었나요?	감사 편지의 내용이 진심으로 마음에 와닿나요?	우리나라 민주주의 발전을 위한 다짐이 제시되어 있나요?
🌟 🌟 🌟	🌟 🌟 🌟	🌟 🌟 🌟	🌟 🌟 🌟